

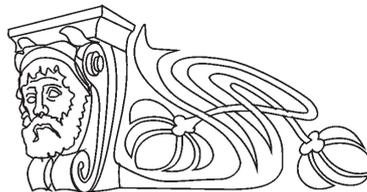


Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Экономика. Управление. Право. 2026. Т. 26, вып. 1. С. 89–98
Izvestiya of Saratov University. Economics. Management. Law, 2026, vol. 26, iss. 1, pp. 89–98
<https://eup.sgu.ru>

<https://doi.org/10.18500/1994-2540-2026-26-1-89-98>, EDN: UTXBHB

Научная статья
УДК 342(470)(072.8)

Деятельность органов государственной власти в механизме защиты прав военнослужащих в Российской Федерации в условиях специальной военной операции



К. А. Головки

Саратовская государственная юридическая академия, Россия, 410056, г. Саратов, ул. Вольская, д. 1

Головки Кирилл Александрович, аспирант кафедры конституционного права имени профессора И. Е. Фарбера и профессора В. Т. Кабышева, golovkotrud@gmail.com, <https://orcid.org/0009-0004-8627-2660>

Аннотация. Введение. В зависимости от функционального назначения деятельности органов государственной власти Российской Федерации можно выделить системообразующие институты защиты прав военнослужащих России, участвующих в специальной военной операции. Особенностью деятельности органов государственной власти в рассматриваемой сфере является их тесное взаимодействие в реализации общих задач, а также необходимости формирования нормативно-правовой базы, отвечающей реализации задач по защите государственного суверенитета России и обеспечения специального правового статуса военнослужащих в Российской Федерации. Целью исследования является обобщение практики деятельности органов государственной власти Российской Федерации по вопросам защиты прав военнослужащих в условиях специальной военной операции, а также формулирование предложений по совершенствованию законодательства в рассматриваемой сфере общественных отношений. **Теоретический анализ.** На сегодняшний день отсутствуют комплексные научные исследования в сфере защиты лиц, участвующих в специальной военной операции. Исследования ученых посвящены отдельным вопросам защиты прав военнослужащих Российской Федерации, участвующих в специальной военной операции. Автором предлагается систематизировать меры государственной поддержки военнослужащих, реализующих задачи в особых условиях. **Эмпирический анализ.** Анализ решений Конституционного Суда Российской Федерации свидетельствует о необходимости совершенствования статуса военнослужащего в России, участвующего в специальной военной операции. Деятельность органов Прокуратуры РФ, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации способствовала формированию нормативно-правовой базы, отвечающей потребностям обеспечения статуса военнослужащих Российской Федерации, участвующих в специальной военной операции. **Результаты.** Проведенное исследование позволяет сформулировать вывод о необходимости продолжения работы по совершенствованию законодательства в сфере обеспечения специального правового статуса военнослужащего Российской Федерации. Внесение дополнений в базовые федеральные законы («О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации», «О воинской обязанности и военной службе», «О статусе военнослужащих»), регламентирующие статус военнослужащего в Российской Федерации, будет способствовать формированию системы компенсационной поддержки рассматриваемых специальных субъектов права, участвующих в боевых действиях, защищая суверенитет России, ее независимость и целостность.

Ключевые слова: статус военнослужащего Российской Федерации, защита прав военнослужащего, совершенствование законодательства, деятельность органов государственной власти по защите прав военнослужащих

Для цитирования: Головки К. А. Деятельность органов государственной власти в механизме защиты прав военнослужащих в Российской Федерации в условиях специальной военной операции // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Экономика. Управление. Право. 2026. Т. 26, вып. 1. С. 89–98. <https://doi.org/10.18500/1994-2540-2026-26-1-89-98>, EDN: UTXBHB

Статья опубликована на условиях лицензии Creative Commons Attribution 4.0 International (CC-BY 4.0)

Article

Activities of state authorities in the mechanism of protection of the rights of military personnel in the Russian Federation in the context of the Special Military Operation

K. A. Golovko

Saratov State Law Academy, 1 Volskaya St., Saratov 410056, Russia

Kirill A. Golovko, golovkotrud@gmail.com, <https://orcid.org/0009-0004-8627-2660>

Abstract. Introduction. Depending on the functional purpose of the activities of the state authorities of the Russian Federation, it is possible to identify the system-forming institutions for the protection of the rights of military personnel of the Russian Federation participating in the Special Military Operation. The special feature of the activities of the public authorities in this area is their close cooperation in the implementation of



common tasks, as well as the need to form a regulatory framework that meets the objectives of protecting Russia's state sovereignty and ensuring the special legal status of military personnel in the Russian Federation. The purpose of the study is to summarize the practice of the state authorities of the Russian Federation in protection of the rights of military personnel in the Special Military Operation, as well as to formulate proposals for improving legislation in the field of public relations under consideration. **Theoretical analysis.** To date, there are no comprehensive scientific studies on the protection of individuals involved in special military operations. Research conducted by scientists focuses on specific issues related to the protection of the rights of Russian military personnel involved in the Special Military Operation. The author proposes a systematization of measures for state support of military personnel who are carrying out tasks in special conditions. **Empirical analysis.** The analysis of the decisions of the Constitutional Court of the Russian Federation indicates the need to improve the status of a serviceman in Russia participating in the Special Military Operation. The activities of the Prosecutor's Office of the Russian Federation and the Commissioner for Human Rights in the Russian Federation contributed to the formation of the regulatory framework that meets the needs of ensuring the status of Russian military personnel participating in the Special Military Operation. **Results.** The conducted research allows us to formulate a conclusion that there is a need to continue improving legislation in the field of ensuring the special legal status of a serviceman of the Russian Federation. Amendments to the basic federal laws ("On mobilization training and mobilization in the Russian Federation", "On military duty and military service", "On the status of military personnel") regulating the status of military personnel in the Russian Federation will contribute to the formation of the system of compensatory support for the special subjects of law involved in hostilities, protecting the sovereignty of the Russian Federation, its independence and integrity.

Keywords: status of a serviceman of the Russian Federation, protection of the rights of a serviceman, improvement of legislation, the activities of state authorities to protect the rights of military personnel

For citation: Golovko K. A. Activities of state authorities in the mechanism of protection of the rights of military personnel in the Russian Federation in the context of the Special Military Operation. *Izvestiya of Saratov University. Economics. Management. Law*, 2026, vol. 26, iss. 1, pp. 89–98 (in Russian). <https://doi.org/10.18500/1994-2540-2026-26-1-89-98>, EDN: UTXBHB

This is an open access article distributed under the terms of Creative Commons Attribution 4.0 International License (CC-BY 4.0)

Введение

Начиная с 2022 г. отдельным направлением работы органов государственной власти всех уровней стала защита прав военнослужащих Российской Федерации, участвующих в специальной военной операции¹. Механизм данной защиты способствует реализации закрепленных прав и свобод российских военнослужащих в реальные блага и включает в себя набор конституционно-правовых, организационных и правозащитных инструментов. Особенностью защиты рассматриваемой категории субъектов, начиная с указанного периода, было не только реализация и восстановление их прав, но и совершенствование нормативных основ их правового статуса. На сегодняшний день сформировалась обширная база актов федерального, регионального значения, включающих в себя решения законодательных, исполнительных и судебных органов власти в сфере предоставления дополнительных гарантий военнослужащим Российской Федерации и членам их семей и механизма их защиты. Вместе с тем правоприменительная практика свидетельствует о необходимости продолжить работу по совершенствованию законодательства в рассматриваемой сфере общественных отношений и

обеспечить реализацию прав лиц, участвующих в специальной военной операции и защищающих суверенитет Российского государства.

Система органов государственной власти, участвующих в защите прав рассматриваемых субъектов права, очень обширна. В 1992 г. в соответствии с постановлением Правительства РФ была создана Межведомственная комиссия по социальным вопросам военнослужащих и членов их семей, действующая до сих пор. Организация работы указанной комиссии возложена на Министерство социальной защиты населения Российской Федерации². До настоящего времени функции по социальной защите военнослужащих выполняют министерства (комитеты) по социальной защите населения, входящие в систему органов публичной власти Российской Федерации как федерального, так и регионального уровней. Деятельность данных органов исполнительной власти способствует реализации социальных прав военнослужащих в России.

«Воинская обязанность и военная служба испокон веков в любом государстве при любой форме правления и любом политическом режиме стояли на первом месте в числе наиболее важных и значимых для государства обязанно-

¹ Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации : указ Президента РФ от 21.09.2022 № 647 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2022. № 39, ст. 6590.

² О Межведомственной комиссии по социальным вопросам военнослужащих и членов их семей : постановление Правительства РФ от 20.11.1992 № 889 // Собр. актов Президента и Правительства РФ. 1992. № 22, ст. 1911.



стей. Российское государство всегда, за исключением незначительного периода его истории, стремилось создать максимально комфортные условия для несения этой нелегкой и опасной службы» [1, с. 332]. В условиях специальной военной операции органы государственной власти Российской Федерации всех уровней начали предусматривать дополнительные формы работы, способствующие реализации и защите прав военнослужащих. В соответствии с Указом Президента РФ создана Межведомственная комиссия Совета безопасности России по комплектованию Вооруженных Сил Российской Федерации военнослужащими, проходящими службу по контракту³. При главе государства действует комиссия по делам ветеранов, состав которой обновлен в 2023 г.⁴

С целью улучшения работы в рассматриваемой сфере общественных отношений в аппарате Уполномоченного по правам человека РФ создана специальная рабочая группа «по мониторингу соблюдения прав граждан в период проведения частичной мобилизации в Российской Федерации»⁵. Установлено взаимодействие с иными органами государственной власти, в первую очередь с Министерством обороны России, Главной военной прокуратурой. Осуществляется взаимодействие с общественными организациями. К формам такого взаимодействия можно отнести обмен информацией, направление запросов, проведение совместных проверок, а также совместных приемов граждан.

При главах субъектов Российской Федерации начиная с 2022–2023 гг. функционируют горячие линии по делам участников специ-

альной военной операции и членов их семей. Высшими должностными лицами субъектов Федерации проводятся приемы граждан по данным вопросам⁶.

Специальная военная операция и события, предшествующие ей, сформировали обстоятельства, требующие защиты Отечества, суверенитета и независимости России. Помимо регулярной армии Российской Федерации, в специальной военной операции на территории Украины, а также приграничных с ней территориях участвуют категории военнослужащих России, имеющие специфические особенности своего правового статуса. Это мобилизованные граждане, граждане, пребывающие в добровольческих формированиях, и лица, подписавшие контракт с Вооруженными силами РФ. Эти категории военнослужащих, объединенные общей задачей защиты России, имеют разный внутренний мотив несения военной службы, а также отличительные особенности оснований ее осуществления и вытекающих из них особенностей их правового статуса и защиты. Данное обстоятельство подтверждается совокупностью нормативно-правовых актов федерального и регионального уровней, конкретизирующих гарантии разных категорий военнослужащих Российской Федерации, участвующих в специальной военной операции.

В подтверждение приведем пример размера единовременной денежной выплаты. На федеральном уровне такая выплата устанавливается военнослужащим, проходящим военную службу по контракту в Вооруженных силах Российской Федерации⁷. На уровне субъектов Федерации устанавливаются дополнительные выплаты. К примеру, в Саратовской области: единовременная денежная выплата в размере 50 тыс. руб. гражданам России, проживающим в Саратовской области, призванным на военную службу по мобилизации либо заключившим контракт о добровольном

³ О Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по комплектованию Вооруженных Сил Российской Федерации военнослужащими, проходящими военную службу по контракту : указ Президента РФ от 20.09.2024 № 814 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2024. № 39, ст. 5798.

⁴ О Комиссии при Президенте Российской Федерации по делам ветеранов : указ Президента РФ от 21.08.2012 № 1200 (ред. от 16.01.2025) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2012. № 35, ст. 4775 ; 2025. № 3, ст. 117.

⁵ О создании рабочей группы по мониторингу соблюдения прав граждан в период проведения мобилизации в Российской Федерации : распоряжение Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации от 29.09.2022 № 127 // Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации : [сайт]. URL: <https://www.ombudsmanrf.org/storage/74a0484f-7d5a-4fe4-883d> (дата обращения: 10.09.2025).

⁶ В Татарстане открыли горячую линию по вопросам защиты прав бойцов СВО и членов их семей. URL: <https://tatarstan.er.ru/activity/news/v-tatarstane-otkryli-goryachuyu-liniyu-po-voprosam-zashity-prav-bojcov-svo-i-chlenov-ih-semej> (дата обращения: 03.09.2025).

⁷ О единовременной денежной выплате военнослужащим, проходящим военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, войсках национальной гвардии Российской Федерации : указ Президента РФ от 31.07.2024 № 644 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2024. № 32, ст. 4846.



содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные силы Российской Федерации⁸; денежная выплата для граждан, заключивших в период с 1 января 2023 г. по 31 декабря 2024 г. контракт о прохождении военной службы через военный комиссариат Саратовской области и пункт отбора на военную службу по контракту, а также призванных на военную службу по мобилизации и заключивших в период с 1 января 2023 г. по 31 декабря 2024 г. контракт о прохождении военной службы с Министерством обороны Российской Федерации, в последующем пролонгированный до 31 января 2025 г.⁹; единовременная денежная выплата для граждан, заключивших с 1 июля 2022 г. по 31 декабря 2022 г. с Министерством обороны Российской Федерации контракт о прохождении военной службы на срок не менее трех месяцев¹⁰; дополнительная денежная выплата при заключении контракта в период с 1 августа 2024 г.¹¹

На момент 2022 г. законодательство Российской Федерации с точки зрения установления дополнительных гарантий и защиты прав военнослужащих, принявших участие в специальной военной операции, было несовер-

⁸ О предоставлении меры социальной поддержки в форме единовременной денежной выплаты лицам, призванным на военную службу по мобилизации либо заключившим контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации : постановление Правительства Саратовской области от 24.10.2022 № 1033-П // Новости Саратовской губернии. 25.10.2022. URL: <https://sarnovosti.ru/archive/00047> (дата обращения: 10.09.2025).

⁹ О предоставлении в 2023 году единовременной денежной выплаты гражданам, проживающим в Саратовской области, поступившим на военную службу по контракту : постановление Правительства Саратовской области от 07.03.2023 № 162-П» (ред. от 04.03.2025). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

¹⁰ О предоставлении единовременной денежной выплаты гражданам, проживающим в Саратовской области, поступившим на военную службу по контракту для участия в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей : постановление Правительства Саратовской области от 18.07.2022 № 621-П // Новости Саратовской губернии. 26.07.2022. URL: <https://sarnovosti.ru/archive/00030> (дата обращения: 10.09.2025).

¹¹ О дополнительной единовременной денежной выплате гражданам, поступившим на военную службу по контракту в период с 1 августа по 30 сентября 2024 года включительно для участия в специальной военной операции : постановление Правительства Саратовской области от 31.07.2024 № 638-П // Новости Саратовской губернии. 31.07.2024. URL: <https://sarnovosti.ru/archive/31-07> (дата обращения: 10.09.2025).

шенно. Это объяснялось объективными причинами отсутствия ранее всей совокупности возникших общественных отношений. Сегодня возрос уровень ответственности государства за судьбы военнослужащих, участвующих в специальной военной операции. Нормативно-правовое регулирование рассматриваемых отношений свидетельствует о выделении дополнительных гарантий военнослужащим России (в рамках СВО): в зависимости от рода войск и органов государственной власти, служба в которых приравнивается к военной (Вооруженные силы Российской Федерации, войска национальной гвардии, служба внешней разведки, органы федеральной службы безопасности, воинские подразделения федеральной противопожарной службы и создаваемые на военное время специальные формирования, переведенные в федеральный орган исполнительной власти или федеральный государственный орган, в котором предусмотрена военная служба); в зависимости от способа поступления на военную службу (кадровые офицеры, мобилизованные, проходящие военную службу по призыву, по контракту, добровольцы). Необходимо предпринимать шаги по систематизации законодательства Российской Федерации в рассматриваемой сфере, что будет способствовать эффективной защите прав военнослужащих Российской Федерации.

Теоретический анализ

В условиях растущей напряженности в международных отношениях следует актуализировать вопрос укрепления национальной безопасности, а также повышения уровня государственной поддержки граждан, ее обеспечивающих и имеющих специальный правовой статус – военнослужащих Российской Федерации. На сегодняшний день отсутствуют комплексные научные исследования механизма защиты лиц, участвующих в СВО [2, с. 9]. Отмечаются работы, посвященные отдельным аспектам социального обеспечения военнослужащих, участвующих в специальной военной операции [3, 4].

Суверенитет России, территориальная целостность и обеспечение прав и свобод человека и гражданина являются базовыми конституционными основами Российского



государства. Защита Отечества в соответствии со ст. 59 Конституции РФ – долг и обязанность каждого гражданина Российской Федерации, т. е. требование как правового, так и морально-этического характера¹². Данный конституционный императив предусматривает необходимость несения военной службы и исполнения воинской обязанности. Это непосредственная и личная форма участия гражданина в обороне России, внутренне сопряженная с риском для жизни и здоровья. Военная служба способствует обеспечению публичных интересов обороны и национальной безопасности государства и защиты личности. Военнослужащий Российской Федерации – это субъект права, обладающий специальным правовым статусом. Эффективная реализация стратегической цели обеспечения государственной независимости России обусловлена выполнением ряда условий, одним из которых является дальнейшее совершенствование и развитие статуса военнослужащих в Российской Федерации и членов их семей, создание эффективной системы гарантий реализации их прав.

Реализуя функции по защите ключевых конституционных основ Российского государства, военнослужащий наделяется дополнительными мерами поддержки и защиты. Специальная военная операция способствовала формированию общественных отношений, требующих нормативно-правового закрепления дополнительных гарантий военнослужащих Российской Федерации, становлению ее системы, обеспечивающей авторитет военной службы, компенсацию особенностей ее несения и защиту членов семей рассматриваемого субъекта права. Мобилизация 2022 г. носит частичный характер, отсюда и меры социальной поддержки мобилизованных, которые в большей степени направлены на поддержку граждан России, участвующих в специальной военной операции, и членов их семей [5–7]. Председатель Государственной Думы отметил, что для поддержки участников специальной военной операции

¹² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ, от 04.10.2022 № 5-ФКЗ, от 04.10.2022 № 6-ФКЗ, от 04.10.2022 № 7-ФКЗ, от 04.10.2022 № 8-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 31, ст. 4398; 2020. № 11, ст. 1416; Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.01.2023).

было принято 124 закона¹³. В юридической науке уделяется внимание вопросам социальной защиты участников специальной военной операции и членов их семей: направлениям государственной политики в области социальной защиты [8]; страхования жизни и здоровья военнослужащих [9]; проблемам пенсионного обеспечения [10].

В настоящее время в российском законодательстве продолжается поиск оптимальной системы гарантий и защиты прав военнослужащих Российской Федерации.

Эмпирический анализ

Последние три года вопросы защиты прав военнослужащих в Российской Федерации стали предметом деятельности как органов исполнительной и судебной власти Российской Федерации, так и правоохранительных и надзорных органов.

Надзор за защитой прав военнослужащих Российской Федерации, участвующих в СВО, находится на особом контроле органов Прокуратуры РФ. Генеральный прокурор отметил, что органы прокуратуры Российской Федерации «ориентированы на всестороннюю правовую поддержку и защиту прав военнослужащих – участников СВО и членов их семей»¹⁴. Основная тематика обращений по вопросам защиты военнослужащих России, участников специальной военной операции, поступивших в органы прокуратуры, – это оказание медицинской помощи, предоставление жилья, взаимодействие с кредитными организациями, назначение и осуществление установленных выплат. По требованиям органов прокуратуры участникам СВО выплачены «надбавки за активные боевые действия, уничтожение и захват военной техники противника»¹⁵.

¹³ Пленарное заседание Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 18 декабря 2024 г. URL: <https://www.pnp.ru/politics/volodin-dlya-podderzhkiuchastnikov-svo-bylo-prinyato-124-zakona.html> (дата обращения: 10.09.2025).

¹⁴ На особом контроле Генеральной прокуратуры Российской Федерации находятся вопросы защиты прав семей участников специальной военной операции // Генеральная прокуратура Российской Федерации: [сайт]. URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/mass-media/news?item=89964523> (дата обращения: 08.09.2025).

¹⁵ Доклад Генерального прокурора Российской Федерации за 2024 год // Генеральная прокуратура Российской Федерации: [сайт]. URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/mass-media/news?item=101841631> (дата обращения: 05.09.2025).



Задача четкого функционирования судебной системы в условиях специальной военной операции была подчеркнута Председателем Конституционного Суда РФ В. Д. Зорькиным на XX Всероссийском съезде судей: «Как судебная система будет функционировать в условиях новой реальности, которая формируется в связи с проводимой Россией специальной военной операцией? Отвечая на него, хочу подчеркнуть, что абсолютно “вневременными”, не ситуативными требованиями являются отношение суда к участникам судопроизводства как к личностям, имеющим неотъемлемые права, уважение их достоинства, недопустимость произвола в толковании и применении норм права» [11].

Анализ постановлений Конституционного Суда РФ по вопросам обеспечения гарантий военнослужащих Российской Федерации свидетельствует о том, что основной объем решений касался реализации прав военнослужащих России и членов их семьи на жилье (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 12 февраля 2025 г. № 7-П, от 18 октября 2022 г. № 44-П, от 25 февраля 2019 г. № 12-П, от 20 июля 2018 г. № 34-П, от 16 ноября 2017 г. № 29-П).

Конституционный Суд в ряде постановлений указал, что так как Основной закон России не закрепляет конкретных мер социальной защиты и порядка их предоставления отдельным категориям граждан, законодатель действует в пределах предоставленных ему дискреционных полномочий, исходя из того, что правовой статус членов семьи произволен от статуса самого военнослужащего и обусловлен спецификой его служебной деятельности¹⁶. Круг семьи военно-

служащего Российской Федерации определяется исходя из п. 3 ст. 2 Федерального закона № 76-ФЗ и включает в себя супругов, родителей, детей, дедушек и бабушек, отчима и мачеху, а также его подопечных и фактических воспитателей погибшего военнослужащего¹⁷.

Немаловажным значением обладают решения, направленные на повышение авторитета российских Вооруженных сил и в целом защиты суверенитета России. Так, Конституционный Суд России отказал в принятии к рассмотрению жалобу гражданина, оспорившего конституционность ч. 1 ст. 20.3.3 КоАП Российской Федерации¹⁸. Данная норма предусматривает административную ответственность граждан, должностных лиц и юридических лиц за публичные действия, направленные на дискредитацию использования Вооруженных сил РФ в целях защиты интересов России, ее граждан, поддержания международного мира и безопасности, в том числе публичные призывы к воспрепятствованию использования ВС РФ в указанных целях, либо на дискредитацию исполнения государственными органами Российской Федерации своих полномочий за пределами территории России в указанных целях, а равно на дискредитацию оказания добровольческими формированиями, организациями или лицами содействия в выполнении задач, возложенных на российские Вооруженные силы, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния¹⁹. Гражданин был подвергнут справедливому наказанию по данной статье Кодекса. Наличие подобных статей как в Кодексе об административных правонарушениях, так и Уголовном кодексе РФ ставит целью защиту Вооруженных сил России, авторитета армии в целом.

¹⁶ По делу о проверке конституционности части 11 статьи 3 Федерального закона «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» в связи с жалобой гражданки Г. Н. Куликовой : постановление Конституционного Суда РФ от 17.07.2014 № 22-П // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 30 (ч. II), ст. 4395 ; По делу о проверке конституционности частей первой и третьей статьи 7 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, и их семей» в связи с жалобой гражданина В. Н. Карпекина : постановление Конституционного Суда РФ от 19.07.2016 № 16-П // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 31, ст. 5087 ; По делу о проверке конституционности положений пункта 4 статьи 24 Федерального закона «О статусе военнослужащих» в связи с жалобой гражданки Г. В. Журавель : постановление Конституционного Суда РФ от 25.02.2019 № 12-П // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2019. № 9, ст. 882.

¹⁷ О статусе военнослужащих : федер. закон от 27.05.1998 № 76-ФЗ (ред. от 07.07.2025) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1998. № 22, ст. 2331 ; 2025. № 28, ст. 3852.

¹⁸ Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Яшина Ильи Валерьевича на нарушение его конституционных прав частью 1 статьи 20.3.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях : определение Конституционного Суда РФ от 30.05.2023 № 1398-О. URL: <https://www.ksrf.ru/Decision/?q=&oq=1&sField=inTitle&decType=on&decNumber=2482-%D0%9E&start=&end=&csrfToken=18834ef50d0f8800f32ba88c4bb78a31870f90c9cd1fc45a5e3f1dd7169653bb517b6676df185d9f> (дата обращения: 09.09.2025).

¹⁹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 23.05.2025 № 104) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1 (ч. I), ст. 1 ; 2025. № 21, ст. 2525.



Можно выделить определенные результаты деятельности всей системы органов государственной власти Российской Федерации по вопросам защиты прав военнослужащих, участвующих в специальной военной операции, и членов их семей, а также принятые нормативно-правовые акты, направленные на совершенствование российского законодательства.

1. Было закреплено право граждан, призванных на военную службу в рамках мобилизации, и членов их семей на кредитные каникулы и решен вопрос о приостановлении исполнения обязательств по договорам о потребительском кредите²⁰.

2. Урегулирован вопрос о прохождении альтернативной гражданской службы в период мобилизации²¹.

3. Предоставлена отсрочка от призыва на военную службу по мобилизации студентам негосударственных вузов²².

4. Предоставлены льготы по налогам и аренде²³.

5. Предоставлены кредитные каникулы для субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с осуществлением ими предпринимательской деятельности²⁴.

²⁰ Об особенностях исполнения обязательств по кредитным договорам (договорам займа) лицами, призванными на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, лицами, принимающими участие в специальной военной операции, а также членами их семей и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 07.10.2022 № 377-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2022. № 41, ст. 6939.

²¹ О внесении изменений в Федеральный закон «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» : федер. закон от 04.11.2022 № 421-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2022. № 45, ст. 7666.

²² О внесении изменения в Указ Президента Российской Федерации от 24 сентября 2022 г. № 664 «О предоставлении отсрочки от призыва на военную службу по мобилизации» : указ Президента РФ от 05.10.2022 № 712 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2022. № 41, ст. 7047.

²³ О мерах поддержки мобилизованных лиц : постановление Правительства РФ от 20.10.2022 № 1874 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2022. № 43, ст. 7428 ; О предоставлении отсрочки арендной платы по договорам аренды федерального имущества в связи с частичной мобилизацией : распоряжение Правительства РФ от 15.10.2022 № 3046-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2022. № 43, ст. 7453 ; О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах : федер. закон от 08.08.2024 № 259 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2024. № 33, ст. 4955.

²⁴ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 20.10.2022 № 406-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2022. № 43, ст. 7269.

6. Упрощен порядок получения гражданства Российской Федерации иностранными гражданами, участвующими в специальной военной операции²⁵.

7. Определен беззаявительный порядок ежемесячной выплаты ветерану боевых действий²⁶.

8. Упрощен порядок получения статуса ветерана боевых действий разным категориям военнослужащих Российской Федерации, участвующих в специальной военной операции²⁷.

9. Определен порядок освобождения от уплаты начисленных процентов по кредитам после окончания кредитных каникул (за исключением ипотечных)²⁸.

10. Установлены особенности погребения военнослужащих Российской Федерации, участвующих в специальной военной операции²⁹.

11. Установлен запрет на увольнение по инициативе работодателя в течение года с момента гибели супруга жен погибших ветеранов специальной военной операции, не вступивших в повторный брак³⁰.

12. Установлены единовременные выплаты совершеннолетним детям погибших участников специальной военной операции (начисляется в рав-

²⁵ О приеме в гражданство Российской Федерации иностранных граждан, заключивших контракт о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации или воинских формированиях, и членов их семей : указ Президента РФ от 04.01.2024 № 10 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2024. № 2, ст. 394.

²⁶ О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2003 г. № 763 : постановление Правительства РФ от 16.03.2024 № 312 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2024. № 13, ст. 1785.

²⁷ О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 1 августа 2023 г. № 1242 : постановление Правительства РФ от 27.03.2024 № 381 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2024. № 14, ст. 1913 ; постановление Правительства РФ от 28.08.2024 № 1157 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2024. № 36, ст. 5456.

²⁸ О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «Об особенностях исполнения обязательств по кредитным договорам (договорам займа) лицами, призванными на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, лицами, принимающими участие в специальной военной операции, а также членами их семей и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» : федер. закон от 06.04.2024 № 72-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2024. № 15, ст. 1965.

²⁹ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 06.04.2024 № 71 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2024. № 15, ст. 1964.

³⁰ О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации : федер. закон от 06.04.2024 № 70 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2024. № 15, ст. 1963.



ных долях всем детям, а при их отсутствии – полнородным и неполнородным братьям и сестрам)³¹.

13. Установлена ежемесячная выплата детям военнослужащих РФ, участвующих в специальной военной операции и захваченных в плен или пропавших без вести³², и другие льготы.

14. Предпринята попытка уравнивания статуса лиц, приравненных к военнослужащим Российской Федерации (войска национальной гвардии РФ, спасательные воинские формирования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, Служба внешней разведки РФ, органы федеральной службы безопасности, органы государственной охраны и Главное управление специальных программ Президента РФ)³³.

Начиная с ноября 2022 г. стала формироваться новая информационная система, содержащая данные о гражданах, подлежащих мобилизации³⁴. Предусмотрен механизм взаимодействия органов публичной власти всех уровней в рассматриваемой сфере общественных отношений, усовершенствована система организации гражданской обороны, осуществлено переоснащение и укрепление материальной базы военкоматов³⁵.

Частичная мобилизация выявила ряд проблем по вопросам защиты прав мобилизованных граждан, большинство из которых были устранены органами публичной власти.

Отдельные жалобы в адрес органов государственной власти поступали от военнотру-

жащих, выполняющих боевые задачи в Курской области, так как на них не распространялись гарантии участников специальной военной операции. Этот вопрос был задан главе государства в ходе прямой линии с Президентом РФ³⁶. В результате уже в январе 2025 г. данный вопрос был решен положительно³⁷.

Результаты

Проведенное исследование позволяет сформулировать вывод, что защита прав военнослужащих Российской Федерации, участвующих в специальной военной операции, осуществляется совокупностью органов государственной власти, Уполномоченным по правам человека в РФ и направлена как на реализацию уже установленных прав военнослужащих, так и формирование новых, нацеленных на учет особого статуса военнослужащих России и повышенной ответственности государства за реализацию их прав, а также прав членов их семей.

На сегодняшний день остаются нерешенными и требуют дополнительного нормативного регулирования следующие вопросы:

1) отсрочки от призыва на военную службу по частичной мобилизации лиц, являющихся родными братьями военнослужащих, погибших (умерших) в связи с исполнением ими обязанностей военной службы. Подготовленный проект федерального закона был отклонен³⁸;

2) отсрочки от призыва на военную службу по мобилизации граждан, имеющих на иждивении троих детей³⁹;

³¹ О внесении изменений в некоторые указы Президента Российской Федерации : указ Президента РФ от 08.04.2024 № 245 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2024. № 16, ст. 2211.

³² О ежемесячной социальной выплате детям отдельных категорий военнослужащих : указ Президента РФ от 26.12.2024 № 1110 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2024. № 53 (ч. I), ст. 8663.

³³ Вопросы прохождения военной службы : указ Президента РФ от 16.09.1999 № 1237 (ред. от 07.07.2025 № 458) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1999. № 38, ст. 4534 ; 2025. № 28, ст. 3951.

³⁴ О государственном информационном ресурсе, содержащем сведения о гражданах, необходимые для актуализации документов воинского учета (вместе с «Перечнем сведений, предоставляемых федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и организациями») : указ Президента РФ от 25.11.2022 № 854 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2022. № 48, ст. 8452.

³⁵ Шойгу анонсировал цифровизацию баз данных военкоматов // РИА Новости : [сайт]. URL: <https://ria.ru/20230110/voenkomat-1843871749.html> (дата обращения: 09.09.2025).

³⁶ Итоги года с Владимиром Путиным // Президент Российской Федерации : [сайт]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/75909> (дата обращения: 09.09.2025).

³⁷ Встреча с Председателем Государственной Думы Вячеславом Володиным // Президент Российской Федерации : [сайт]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/75915> (дата обращения: 08.09.2025).

³⁸ О внесении изменений в Федеральный закон «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» (в части уточнения категорий граждан, имеющих отсрочку от призыва на военную службу по мобилизации) : проект федер. закона № 206845-8. URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&link_id=8&nd=607072473&bpa=cd00000&bpas=cd00000&intelsearch=%E7%E0%EA%E0%ED+%B91244-1++ (дата обращения: 09.09.2025).

³⁹ О внесении изменения в статью 18 Федерального закона «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» (о расширении категорий граждан, имеющих право на отсрочку от призыва на военную службу по мобилизации) : проект федер. закона № 201632-8 // СОЗД ГАС «Законотворчество» : [сайт]. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/201632-8> (дата обращения: 09.09.2025).



3) установление гарантий алиментных обязательств членов семьи военнослужащего, находящегося в плену⁴⁰;

4) конкретизация процедуры признания военнослужащего Российской Федерации безвестно отсутствующим или объявление военнослужащего умершим.

До сих пор законодательно не предусмотрена демобилизация граждан в связи с необоснованностью их призыва на военную службу. Сегодня данный вопрос возможно решить только посредством отмены решения призывной комиссии о призыве и по представлению органов Прокуратуры РФ. Актуальной остается задача систематизирования законодательства в рассматриваемой сфере общественных отношений. Необходима новая редакция федеральных законов «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»⁴¹, «О воинской обязанности и военной службе»⁴² и «О статусе военнослужащих»⁴³. Требуется расширить категории граждан, не подлежащих призыву на военную службу по мобилизации, закрепить меры государственной поддержки и гарантии их предоставления военнослужащим и членам их семей в случае призыва на военную службу по мобилизации, установленные сегодня разными актами, нормативно закрепить процедуру демобилизации граждан в связи с необоснованностью их призыва на военную службу, а также вопросы призыва и прохождения службы граждан, уволенных в запас после прохождения альтернативной гражданской службы.

Представляется актуальным продолжить работу по уравниванию льгот для разных категорий военнослужащих и лиц, приравненных к ним, в рамках участия в специальной военной операции. Остается неразрешенной пробле-

ма возвращения из плена военнослужащих Российской Федерации, а также розыск военнослужащих, пропавших без вести.

Внесение дополнений в федеральные законы «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации», «О воинской обязанности и военной службе», «О статусе военнослужащих» в части нормативного регулирования механизма демобилизации граждан, особенностей военной службы мобилизованных граждан и граждан Российской Федерации, участвующих в добровольческих формированиях и подписавших контракт с Вооруженными силами России, будет способствовать формированию системы компенсационной поддержки субъектов права, участвующих в боевых действиях и защищающих суверенитет России.

Список литературы

1. Кузьменко А. В., Филиппова М. В. Социальная поддержка участников специальной военной операции и членов их семей: некоторые проблемы правоприменения // Ежегодник трудового права. 2025. Вып. 15. С. 332–353. <https://doi.org/10.21638/spbu32.2025.123>
2. Корякин В. М. Социальные гарантии, предоставляемые участникам специальной военной операции : учебник и практикум. М. : Русайнс, 2025. 294 с. EDN: POZSSN
3. Киселев И. Н., Мишина Н. Н. Проблемы становления и развития законодательства о социальной защите членов семей участников специальной военной операции // Вопросы российского и международного права. 2025. Т. 15, № 2-1. С. 207–216. EDN: SIBMSS
4. Барков А. В., Гришина Я. С. О совершенствовании правовой конструкции защиты членов семей погибших участников специальной военной операции: проблема легализации «фактических брачных отношений» // Правосудие/Justice. 2025. Т. 7, № 2. С. 80–95. <https://doi.org/10.37399/2686-9241.2025.2.80-95>
5. Корякин В. М. Социальное обеспечение участников специальной военной операции: проблемные вопросы // Право в Вооруженных Силах – Военно-правовое обозрение. 2022. № 4 (297). С. 85–93. EDN: UBPXSH
6. Семянникова Д. А. Правовые нормы социального обеспечения военнослужащих – участников специальной военной операции // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. 2022. Т. 16, № 4. С. 89–97. <https://doi.org/10.22394/2073-2929-2022-04-89-97>
7. Семянникова Д. А. Правовое регулирование предоставления комплексной реабилитации военнослужащим-участникам специальной военной операции // Юридические исследования. 2023. № 12. С. 67–76. <https://doi.org/10.25136/2409-7136.2023.12.69154>, EDN: EOZCYO

⁴⁰ О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» (об алиментных обязательствах военнослужащих, находящихся в плену) : проект федер. закона № 246592-8 // СОЗД ГАС «Законотворчество» : [сайт]. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/246592-8> (дата обращения: 09.09.2025).

⁴¹ О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации : федер. закон от 26.02.1997 № 31-ФЗ (ред. от 23.03.2024) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1997. № 9, ст. 1014 ; 2024. № 45, ст. 7666.

⁴² О воинской обязанности и военной службе : федер. закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ (ред. от 21.04.2025) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1998. № 13, ст. 1475 ; Российская газета. 2025. 25 апр. № 93.

⁴³ О статусе военнослужащих : федер. закон от 27.05.1998 № 76-ФЗ (ред. 07.07.2025) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1998. № 22, ст. 2331 ; 2025. № 28, ст. 3852.



8. Журавлева М. А., Берестова Л. И. Приоритеты государственной политики по организации социальной защиты участников СВО // Государственная служба. 2023. Т. 25, № 4 (144). С. 88–93. <https://doi.org/10.22394/2070-8378-2023-25-4-88-93>, EDN: NSZFCD
 9. Назарова И. С., Шеншин В. М. К вопросу о совершенствовании института социального страхования жизни и здоровья военнослужащих и других работников силовых структур (краткий обзор изменений законодательства) // Право в Вооруженных Силах – Военно-правовое обозрение. 2023. № 10 (315). С. 77–82.
 10. Корякин В. М. Особенности назначения и выплаты военных пенсий лицам, проживавшим на территориях новых субъектов Российской Федерации до их вхождения в состав России // Право в Вооруженных Силах – Военно-правовое обозрение. 2023. № 11 (316). С. 54–63.
 11. Зорькин В. Д. Режим СВО не повод для перевеса правосудия в сторону суровости. URL: https://rapsinews.ru/judicial_news/20221129/308516824.html (дата обращения: 08.09.2025).
5. Koryakin V. M. Social security of participants in a special military operation: Problematic issues. *Pravo v Vooruzhennykh Silakh – Voенно-pravovoe obozrenie* [Law in the Armed Forces – Military and Legal Review], 2022, no. 4 (297), pp. 85–93 (in Russian). EDN: UBPXSH
 6. Semyannikova D. A. Legal norms of social security of servicemen — participants of a special military operation. *Eurasian Integration: Economics, Law, Politics*, 2022. vol. 16, no. 4, pp. 89–97 (in Russian). <https://doi.org/10.22394/2073-2929-2022-04-89-97>
 7. Semiannikova D. A. Legal regulation of the provision of comprehensive rehabilitation to military personnel participating in a special military operation. *Legal Studies*, 2023, no. 12, pp. 67–76 (in Russian). <https://doi.org/10.25136/2409-7136.2023.12.69154>, EDN: EOZCYO
 8. Zhuravleva M. A., Berestova L. I. Priorities of state policy on organization social protection for the SVO participants. *Gosudarstvennaya sluzhba* [Civil Service], 2023, vol. 25, no. 4 (144), pp. 88–93 (in Russian). <https://doi.org/10.22394/2070-8378-2023-25-4-88-93>, EDN: NSZFCD
 9. Nazarova I. S., Shenshin V. M. On the issue of improving the institute of social insurance of life and health of military personnel and other employees of law enforcement agencies (a brief overview of legislative changes). *Pravo v Vooruzhennykh Silakh – Voyenno-pravovoye obozreniye* [Law in the Armed Forces – Military Legal Review], 2023, no. 10 (315), pp. 77–82 (in Russian).
 10. Koryakin V. M. Features of the appointment and payment of military pensions to persons who lived in the territories of the new subjects of the Russian Federation before their entry into Russia. *Pravo v Vooruzhennykh Silakh – Voyenno-pravovoye obozreniye* [Law in the Armed Forces – Military Legal Review], 2023, no. 11 (316), pp. 54–63 (in Russian).
 11. Zorkin V. D. *Rezhim SVO ne povod dlya perevesa pravosudiya v storonu surovosti* (The SVO regime is not a reason for the balance of justice to be weighted towards severity). Available at: https://rapsinews.ru/judicial_news/20221129/308516824.html (accessed September 8, 2025) (in Russian).

References

1. Kuzmenko A. V., Filippova M. V. Social support for participants in a special military operation and their family members: Some problems of law enforcement. *Russian Journal of Labour & Law*, 2025, iss. 15, pp. 332–353 (in Russian). <https://doi.org/10.21638/spbu32.2025.123>
2. Koryakin V. M. *Sotsial'nye garantii, predostavlyayemye uchastnikam spetsial'noy voennoy operatsii* [Social guarantees provided to participants in the special military operation]. Moscow, Rusains, 2025. 294 p. (in Russian).
3. Kiselev I. N., Mishina N. N. Challenges in the formation and development of legislation on social protection for family members of participants in the special military operation. *Voprosy rossiyskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 2025, vol. 15, no. 2-1, pp. 207–216 (in Russian). EDN: SIBMSS
4. Barkov A. V., Grishina Ya. S. On improving the legal structure of protecting family members of deceased participants in a special military operation: The problem

Поступила в редакцию 15.09.2025; одобрена после рецензирования 10.11.2025; принята к публикации 17.11.2025
The article was submitted 15.09.2025; approved after reviewing 10.11.2025; accepted for publication 17.11.2025