



Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Экономика. Управление. Право. 2025. Т. 25, вып. 4. С. 416–423

Izvestiya of Saratov University. Economics. Management. Law, 2025, vol. 25, iss. 4, pp. 416–423

<https://eup.sgu.ru>

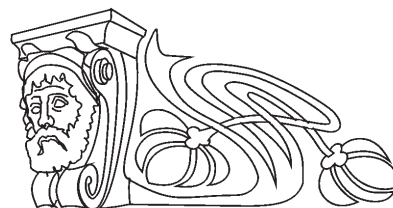
<https://doi.org/10.18500/1994-2540-2025-25-4-416-423>, EDN: PLSNYQ

Научная статья

УДК 342(470)(072.8)

Защита детей в чрезвычайных ситуациях

О. А. Углонова



Саратовская государственная юридическая академия, Россия, 410056, г. Саратов, ул. Вольская, д. 1

Углонова Оксана Александровна, кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного права имени профессора И. Е. Фарбера и профессора В. Т. Кабышева, oksanochka77777@mail.ru, SPIN: 4258-4717, AuthorID: 691437

Аннотация. Введение. Жизнь любого человека начинается с момента рождения и во многом формируется в период его детства. По прошествии этого жизненного этапа подрастающие поколения полноценно вливаются в жизнь общества. Став частью единого целого, они определяют жизнеспособность всего социума, задают направления его развития на десятилетия вперед. Обстоятельства, с которыми человек сталкивается в детском возрасте, переживания и опыт, полученный ими лично, формируют из ребенка личность, определяют его взгляды на окружающий мир, закладывают в него стремление к созиданию нового или же к отстранению от общества. Таким образом, состояние детства влияет не только на будущее самого человека, оно определяет будущее как отдельных народов, так и человечества в целом. Одной из опасностей являются чрезвычайные ситуации. Обладая техногенным или природным происхождением, они в равной степени ставят под угрозу жизнь и здоровье детей. Появляются новые обстоятельства, связанные с вооруженными конфликтами, проведением Россией специальной военной операции на территории Украины и попытками недружественных сил посягнуть на национальную безопасность России, в том числе посредством беспилотных летательных аппаратов и угрозы применения других видов вооружения. В результате возникают ситуации, требующие принятия оперативных решений с целью реализации всего комплекса личных, социально-экономических прав и свобод несовершеннолетних граждан (детей), в особенности оставшихся без попечения родителей. Действующий Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» не рассматривает детей как особых субъектов защиты в условиях чрезвычайных ситуаций и их последствий, что создает правовые барьеры в деятельности органов государственной власти и препятствует реализации прав детей в полном объеме. Цель настоящего исследования – это выработка универсальных правовых регуляторов защиты прав детей, вне зависимости от оснований введения чрезвычайных ситуаций, территориальных границ и возможных последствий. **Теоретический анализ.** Научные исследования в рассматриваемой сфере общественных отношений позволяют сделать вывод о необходимости конкретизации определения понятия «чрезвычайная ситуация», а также дополнительного исследования вопросов, связанных с правовым регулированием защиты комплекса прав ребенка в условиях чрезвычайных ситуаций. В основном научный интерес ученых касается общих вопросов защиты прав ребенка, которые имеют отношение к состоянию защищенности детей в ситуациях чрезвычайного характера, но не раскрывает данный механизм в полном объеме. Основной объем научных исследований раскрывает элементы механизма защиты детей с позиции медицинского права, социальной защиты населения в чрезвычайных ситуациях, оказания психологической помощи, деятельности правоохранительных органов в указанных ситуациях, а также роли международных организаций, деятельность которых в настоящее время нельзя признать эффективной. С позиции конституционного права Российской Федерации данные общественные отношения рассмотрены недостаточно. **Эмпирический анализ.** В последнее время проблема защиты детей стала предметом программных выступлений Президента РФ, стратегических документов развития России. В адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка поступают обращения о защите прав несовершеннолетних, связанные с последствиями техногенных аварий, обстоятельствами природного характера, а также результатами посягательства на национальную безопасность России, ее суверенитет и государственную целостность, последствий атаки беспилотных летательных аппаратов. **Результаты.** Проведенное теоретическое исследование и результаты правоприменительной практики свидетельствуют о необходимости комплексного подхода к рассматриваемым отношениям. Следует внести дополнения в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и включить детей в качестве отдельного субъекта правовой защиты в условиях чрезвычайной ситуации, а также конкретизировать само понятие «чрезвычайная ситуация».

Ключевые слова: дети, несовершеннолетние, права ребенка, чрезвычайная ситуация, чрезвычайное положение, специальная военная операция, атака беспилотных летательных аппаратов, органы публичной власти, защита прав детей

Для цитирования: Углонова О. А. Защита детей в чрезвычайных ситуациях // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Экономика. Управление. Право. 2025. Т. 25, вып. 4. С. 416–423. <https://doi.org/10.18500/1994-2540-2025-25-4-416-423>, EDN: PLSNYQ

Статья опубликована на условиях лицензии Creative Commons Attribution 4.0 International (CC-BY 4.0)

Article

Protection of children in emergency situations

O. A. Uglanova

Saratov State Law Academy, 1 Volskaya St., Saratov 410056, Russia

Oksana A. Uglanova, oksanochka77777@mail.ru, SPIN: 4258-4717, AuthorID: 691437

© Углонова О. А., 2025



Abstract. Introduction. The life of any person begins at the moment of birth and is largely shaped during their childhood. After this stage of life, the younger generations fully integrate into society. Once they become part of the whole, they determine the vitality of the entire society and set the direction of its development for decades to come. The circumstances that a person encounters during their childhood, as well as the experiences and lessons they learn, shape their personality, determine their views on the world, and instill in them a desire to create or distance themselves from society. Thus, the state of childhood affects not only the future of the individual, but also the future of nations and humanity as a whole. One of the dangers is emergencies. Whether they are man-made or natural, they pose a threat to children's lives and health. New circumstances have emerged due to armed conflicts, Russia's special military operation in Ukraine and the attempts of unfriendly forces to encroach on Russia's national security, including through the use of unmanned aerial vehicles and the threat of using other types of weapons. As a result, situations arise that require prompt decisions to ensure the full range of personal, social, and economic rights and freedoms for minors (children), especially those who have been left without parental care. The current Federal Law "On Protection of the Population and Territories from Natural and Man-Made Emergencies", hereinafter referred to as the Law, does not provide for children as a special subject of protection in emergency situations and their consequences, which creates legal barriers in the activities of state authorities and hinders the full implementation of children's rights. The purpose of this study is to develop universal legal regulations for protecting children's rights, regardless of the reasons for the introduction of emergencies, territorial borders, and possible consequences. **Theoretical analysis.** Scientific research in the field of social relations under consideration concludes that it is necessary to specify the definition of the concept of "emergency situation," as well as to conduct additional research on issues related to the legal regulation of the protection of children's rights in emergency situations. The main focus of scientific research is on general issues related to the protection of children's rights in emergency situations, but it does not fully explore the mechanism of protection. The main body of scientific research reveals the elements of the mechanism for protecting children from the perspective of medical law, social protection of the population in emergency situations, provision of psychological assistance, the activities of law enforcement agencies in these situations, as well as the role of international organizations, whose activities cannot currently be considered effective. From the perspective of the constitutional law of the Russian Federation, these social relations have not been sufficiently examined. **Empirical analysis.** Recently, the issue of child protection has been the subject of speeches by the President of the Russian Federation and strategic documents on Russia's development. The Commissioner for Children's Rights under the President of the Russian Federation has received appeals regarding the protection of minors' rights, including those related to the consequences of man-made accidents, natural disasters, and attacks on Russia's national security, sovereignty, and territorial integrity. **Results.** The conducted theoretical research and the results of law enforcement practice demonstrate that there is a need for a comprehensive approach to the relations under consideration. It is necessary to amend the Federal Law "On Protecting the Population and Territories from Natural and Man-Made Emergencies" and include children as a separate subject of legal protection in emergency situations, as well as to specify the concept of "emergency situation" itself.

Keywords: children, minors, children's rights, emergency situation, state of emergency, special military operation, drone attacks, public authorities, protection of children's rights

For citation: Uglanova O. A. Protection of children in emergency situations. *Izvestiya of Saratov University. Economics. Management. Law*, 2025, vol. 25, iss. 4, pp. 416–423 (in Russian). <https://doi.org/10.18500/1994-2540-2025-25-4-416-423>, EDN: PLSNYQ

This is an open access article distributed under the terms of Creative Commons Attribution 4.0 International License (CC-BY 4.0)

Введение

Дети являются одной из наиболее незащищенных социально-демографических групп населения. На детство приходится период становления личности человека, его физического, умственного, нравственного, духовного, морального и психологического развития. От того, насколько качественным будет это развитие, напрямую зависит степень участия будущего взрослого человека в делах общества, его законопослушность, степень ответственности перед окружающим его миром. Кроме того, важно иметь в виду, что в силу возраста дети не могут в полной мере самостоятельно отстаивать свои права, в связи с чем им требуются дополнительные гарантии для обеспечения безопасного и эффективного становления и развития. Дети в условиях чрезвычайных ситуаций, как никто другой, подвержены травматизму, болезням, страхам потери родителей, самых близких людей, остаться одинокими и беззащитными, поэтому они нуждаются в особом внимании и заботе [1, с. 57].

Формы защиты детей эволюционировали совместно с развитием человека, облекались в оболочку, характерную для конкретного общества и в конкретный период времени в зависимости от самых различных условий: культуры, географических и климатических условий, религиозных представлений о жизни и т.д. Формы со временем менялись, но суть их – особое внимание к проблемам детей и детства – сохранилась. «Стремительное развитие науки и техники, современных информационных, репродуктивных и медицинских технологий приводит не только к прогрессу общества, но и ставит новые вызовы перед обеспечением безопасности детей» [2, с. 25].

В отечественной науке права ребенка определяются как «принадлежащие ребенку от рождения неотъемлемые и неотчуждаемые основные права и свободы человека и гражданина, установленные Конституцией Российской Федерации, а также специальные права, обеспечиваемые органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, орга-



нами местного самоуправления в соответствии с действующим законодательством и международно-правовыми обязательствами Российской Федерации» [3, с. 20]. Конвенция ООН о правах ребенка 1989 г. стала квинтэссенцией всего того пути, который был проделан международным сообществом в сфере установления и защиты прав ребенка¹. «Потребность в ее принятии была продиктована необходимостью принятия неотложных мер по защите прав ребенка на национальном и международном уровне ввиду сохранявшегося критического положения детей во многих регионах мира» [4, с. 60]. Вместе с тем в современных условиях международной эскалации и вызовах, с которыми сталкивается Россия, наиболее эффективными могут стать внутригосударственные механизмы защиты прав детей.

Возникновение новых обстоятельств чрезвычайного характера, связанных с проведением специальной военной операции на территории Украины, и защита прав детей требуют совершенствования правового регулирования рассматриваемых общественных отношений. На сегодняшний день Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ (далее – Закон № 68-ФЗ)² не регулирует обстоятельства, связанные с атакой беспилотных летательных аппаратов на территорию России и опасностью применения других видов вооружения. Вместе с тем последствия, которые возникают при этом, требуют реализации комплекса прав и свобод ребенка, выходящих за рамки оказания медицинской помощи и обеспечения безопасности.

Закон не рассматривает детей как отдельных субъектов защиты при возникновении обстоятельств чрезвычайного характера; требует также расширения и само понятие «чрезвычайная ситуация». Законодательство Российской Федерации в сфере защиты населения от чрезвычайных ситуаций должно являться частью правового регулирования механизма защиты детей. Задача по совершенствованию нормативно-правовой базы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных си-

туаций была обозначена еще в 2018 г. в Указе Президента РФ «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года»³. В связи с этим законодательство постоянно дополняется новыми положениями. Так, в 2024 г. были приняты поправки к Закону № 68-ФЗ, согласно которым органы государственной власти субъектов Российской Федерации были наделены дополнительным полномочием по проведению мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера и ликвидации их последствий, а также реализации мероприятий, направленных на спасение жизни и сохранение здоровья людей при чрезвычайных ситуациях. При этом дети требуют особого подхода: «Дети во время чрезвычайных ситуаций подвержены травматизму, болезням, опасности потерять родителей и родственников и остаться беспомощными в большой массе людей и потому нуждаются в особом внимании, заботе и медицинской помощи» [5, с. 74]. Защита прав детей в чрезвычайных ситуациях носит междисциплинарный характер: требуются социальная поддержка детей, их материально-финансовое обеспечение, гражданско-правовая защита, своевременное оказание медицинской помощи, психологическая поддержка и многое другое. Настоящее регулирование рассматриваемой сферы общественных отношений свидетельствует о краткосрочном характере мер поддержки граждан в условиях чрезвычайных ситуаций и ограничивается периодом ликвидации их последствий. Осуществление комплекса мероприятий по эффективной защите прав детей в чрезвычайных ситуациях возможно только при нормативно-правовом регулировании рассматриваемой сферы общественных отношений и организационных инструментах их реализации.

Теоретический анализ

В. Т. Кабышев отмечает, что среди всех юридических мер именно защита прав и свобод человека и гражданина занимает доминирующее место [6, с. 241]. Представляется, что данный тезис справедлив и в отношении

¹ Конвенция о правах ребенка (Нью-Йорк, 20 ноября 1989 г.) // Ведомости СНГ и ВС СССР. 1990. № 45, ст. 955.

² О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера : федер. закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1994. № 35, ст. 3648 ; 2024. № 33 (ч. 1), ст. 4928.

³ Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года : указ Президента РФ от 11.01.2018 № 12 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2018. № 3, ст. 515.



прав ребенка как части общей системы прав человека. Согласно определению, которое дает Л. Н. Дегтярева, под защитой прав несовершеннолетних следует понимать «систему нормативных правовых актов, устанавливающих правовой статус несовершеннолетних как участников общественных правоотношений (права, обязанности, гарантии соблюдения прав и обязанностей) и закрепляющих основы организации деятельности системы органов по работе с несовершеннолетними и защите их прав и законных интересов» [7, с. 30].

В 2020 г. по результатам общероссийского голосования в текст Конституции Российской Федерации была добавлена ст. 67¹, ч. 4 которой гласит: «Дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России»⁴. Кроме того, п. «ж» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ относит защиту детства, а также создание условий для достойного воспитания детей в семье к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов, что позволяет включить в систему нормативных правовых актов по защите прав детей также законы субъектов Российской Федерации.

Из всего этого следует, что Конституция РФ декларирует защиту детства в качестве приоритета в деятельности государства. Несмотря на это, в доктрине конституционного права отмечается, что одного лишь декларирования недостаточно для обеспечения эффективной государственной политики в данной области. Исследователи делают акцент на недостаточности внимания к определению конституционно-правовой защиты прав ребенка [2, с. 26]. Кроме того, Основной закон практически не предусматривает ответственность государства и его должностных лиц за неисполнение возложенных на них обязательств [8, с. 85]. Это снижает эффективность конституционной защиты прав и свобод граждан, в том числе и несовершеннолетних. Компенсировать данные обстоятельства призвано федеральное законодательство, в котором положения Конституции России должны находить свое развитие.

⁴ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ, от 04.10.2022 № 5-ФКЗ, от 04.10.2022 № 6-ФКЗ, от 04.10.2022 № 7-ФКЗ, от 04.10.2022 № 8-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 31, ст. 4398 ; 2020. № 11, ст. 1416 ; Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.06.2025).

Теоретические исследования последних лет в рассматриваемой сфере общественных отношений свидетельствуют о выделении следующих проблем защиты прав детей в чрезвычайных ситуациях: «...недостаточная координация между различными ведомствами и организациями, ответственными за защиту прав детей» [9, с. 118]; «...введения режима чрезвычайной ситуации без определения конкретных мероприятий и ответственных за их выполнение лиц» [10, с. 427]. Обращает на себя внимание отсутствие комплексных исследований конституционно-правовых отношений, отражающих специфику механизма защиты прав детей в чрезвычайных ситуациях, включающего в себя особенности как нормативно-правового регулирования, так и организационных инструментов.

Прежде чем говорить о том, каким образом и в каком объеме чрезвычайные ситуации влияют на реализацию и защиту прав ребенка, нужно сначала определиться с тем, что понимается под чрезвычайными ситуациями. Слово «чрезвычайный» подразумевает неординарность, исключительность сложившихся обстоятельств. С точки зрения толкования словосочетание «чрезвычайная ситуация» раскрывается как неожиданное событие, которое вызвано исключительными обстоятельствами и не предусмотрено обычным ходом дел. Нормативное определение понятия «чрезвычайная ситуация» Закон № 68-ФЗ закрепляет как «обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей».

Именно в соответствии с данным определением в каждом индивидуальном случае органами власти решается вопрос о присвоении той или иной неблагоприятной обстановке статуса чрезвычайной ситуации. Однако, несмотря на наличие легального определения понятия «чрезвычайная ситуация», не все исследователи согласны с его формулировкой. Опираясь на указанное определение, можно выделить следующие признаки чрезвычайной ситуации: ограниченность определенной территорией,



обусловленность чрезвычайными обстоятельствами (причинами), причинение или угроза причинения вреда, нарушение условий жизнедеятельности людей.

А. И. Фролов отмечает, что при действующем определении статусом чрезвычайной ситуации может наделяться любое явление, не причиняющее существенного ущерба [11, с. 74]. Более того, чрезвычайная ситуация ограничивается только обстоятельствами природного и техногенного характера. Под чрезвычайной ситуацией следует понимать исключительную обстановку, возникшую на определенной территории вследствие появления на ней чрезвычайных обстоятельств природного, техногенного или иного характера, которая нарушает нормальные условия жизнедеятельности людей и влечет либо способна повлечь за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде. При таком определении подчеркиваются специфические признаки чрезвычайной ситуации, выходящие за рамки природных катаклизмов и техногенных аварий, а также возможные последствия.

При этом защита прав детей в чрезвычайных ситуациях выходит за рамки общих механизмов защиты прав граждан Российской Федерации, установленных в Законе № 68-ФЗ. В условиях чрезвычайных ситуаций нарушается функционирование медицинских, образовательных, социальных учреждений, при этом указанный Закон не предусматривает установления специальных гарантий реализации прав ребенка, как наиболее уязвимой категории населения, особенно детей, оставшихся без попечения родителей [12, с. 15]. Особое внимание вызывает необходимость эффективного взаимодействия органов государственной власти различных территориальных уровней организации при необходимости восстановления утраченных документов несовершеннолетних граждан, вступления их в наследство, перемещения из небезопасных мест нахождения и осуществления других действий.

Эмпирический анализ

На практике существует множество случаев чрезвычайных ситуаций, в результате которых права ребенка нарушались или ставились под угрозу. Ряд из них прямо связан с техногенными катастрофами в экологической сфере. Различные аварии, утечки опасных

для жизнедеятельности человека веществ не только нарушают право на благоприятную окружающую среду, но еще и ставят под угрозу жизнь и здоровье людей, в том числе несовершеннолетних и их родителей. Примерами чрезвычайных ситуаций последнего периода являются разлив ртути в районе города Севастополь в 2022 г. В связи с данным происшествием в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка поступило обращение, в котором заявитель указала, что она и члены ее семьи (четверо детей) получили отравление парами ртути, что привело к появлению постоянных головных болей, признаков интоксикации, нарушению сна и т.д.⁵ Подобным же образом жизням и здоровью детей угрожает разлив мазута в Черном море после крушения танкеров, в целях ликвидации которого был объявлен режим чрезвычайной ситуации⁶. Последствия данного бедствия стремительно распространились вдоль российского побережья Черного моря, что существенно ухудшает состояние окружающей среды на огромных территориях. Таким образом, чрезвычайные ситуации угрожают надлежащему соблюдению прав ребенка на жизнь, охрану здоровья, благоприятную окружающую среду.

Однако техногенные чрезвычайные ситуации угрожают защищенности прав ребенка не только в экологической сфере; не меньшую опасность представляют взрывы, обрушения зданий и сооружений, дорожно-транспортные происшествия с участием пассажирского транспорта. При этом, согласно данным государственного доклада МЧС России «О состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2022 году», подобные ДТП непосредственно оказывают влияние на жизнь и здоровье несовершеннолетних⁷.

⁵ Доклад о деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в 2022 г. // Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка : [сайт]. URL: <https://deti.gov.ru/Deyatelnost/documents/245> (дата обращения: 21.07.2025).

⁶ О техногенной чрезвычайной ситуации регионального характера, связанной с разливом нефтепродуктов : указ главы Республики Крым от 28.12.2024 № 433-У. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

⁷ О состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2022 году : гос. доклад // МЧС России : [сайт]. URL: <https://mchs.gov.ru/uploads/document/2023-05-19/f632a8be1f2ec57b78712234d5cfc06b.pdf> (дата обращения: 23.07.2025).



В контексте чрезвычайных ситуаций требуют отдельного регулирования и специальная военная операция, осуществляющаяся на территории Украины, и угрозы мирному населению, проживающему на приграничных с Украиной, российских территориях, а также факты атаки беспилотных летательных аппаратов на всей территории России и угроза применения иного оружия. Одним из основных прав, реализации которого угрожают боевые действия, является право жить и воспитываться в семье. С одной стороны, дети, оказавшиеся в зоне ведения боевых действий, могут лишиться семьи и дома, остаться беспризорными, в связи с чем поднимается вопрос об их эвакуации и обустройстве на новые места жительства в приемные семьи. С другой стороны, столкнуться с проблемами в реализации данного права дети могут, даже непосредственно не находясь в зоне боевых действий. Так, в 2022 г. в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка поступило множество обращений в защиту интересов несовершеннолетних, в том числе по вопросу мобилизации отцов, которые воспитывают ребенка одни. В подобной ситуации ребенок, имеющий лишь одного родителя, может и вовсе лишиться семьи, возможностей в ней жить и воспитываться, что представляется недопустимым. Проведенное исследование заключает необходимость комплексного подхода к механизму защиты детей в чрезвычайных ситуациях. Органы государственной власти обязаны способствовать реализации прав и законных интересов ребенка [13].

Результаты

Чрезвычайные ситуации оказывают крайне негативное влияние на права ребенка, ставя под угрозу возможность их надлежащего осуществления и должной защиты. Понятие «чрезвычайная ситуация» закрепленное в Законе № 68-ФЗ, требует пересмотра. Чрезвычайные ситуации не столько угрожают отдельным правам и законным интересам ребенка, сколько создают угрозу реализации целого комплекса прав. Закон не содержит отдельных положений, касающихся защиты детей в условиях чрезвычайных ситуаций, осуществляя только общее регулирование этого вопроса. Это представляется упущением законодательного регулирования, поскольку особый статус детей предполагает и наличие у них особых прав,

например, права на приоритетную и безотлагательную эвакуацию из зон чрезвычайных ситуаций, права на обеспечение наилучших условий содержания в пунктах временного размещения и последующее сопровождение, поскольку восстановление всего комплекса прав ребенка, пострадавшего в чрезвычайной ситуации, может носить длительный характер [14, с. 54]. Забота о защите прав ребенка в условиях чрезвычайных ситуаций была отражена в Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года⁸. Расширение круга субъектов защиты населения, несомненно, позволит задействовать большее количество ресурсов для защиты граждан от чрезвычайных ситуаций, что положительно скажется на защищенности прав детей.

Одной из особенностей защиты прав детей от чрезвычайных ситуаций является потребность в тщательном проведении профилактических мер по предупреждению как самих чрезвычайных ситуаций, так и их негативных последствий. Непосредственно в условиях чрезвычайных ситуаций для наиболее эффективной защиты прав детей недостаточно вмешательства лишь одного органа государственной власти. Защита прав ребенка в чрезвычайной ситуации требует комплексной работы органов публичной власти Российской Федерации. Б. С. Эбзеев отмечает: «Во всех действиях в отношении детей первоочередное внимание должно уделяться обеспечению интересов ребенка» [15, с. 273].

Для наиболее полной защиты прав детей в условиях чрезвычайной ситуации необходимо:

1) внести дополнения в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и рассматривать детей в качестве отдельного субъекта правовой защиты в условиях чрезвычайной ситуации, а именно дополнить Закон главой 2.1. «Защита детей в чрезвычайных ситуациях»;

2) расширить и конкретизировать понятие «чрезвычайная ситуация», выходящее за рамки природных катаклизмов и техногенных аварий, в частности, предусмотреть следующую редакцию ч. 1 ст. 1 Закона: «Чрезвычайная ситуация – это исключительная обстановка, возникающая на определенной территории вслед-

⁸ О Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года : указ Президента РФ от 17.05.2023 № 358 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2023. № 21, ст. 3696.



ствие появления на ней чрезвычайных обстоятельств природного, техногенного или иного характера, которая нарушает нормальные условия жизнедеятельности людей и влечет или способна повлечь за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде»;

3) закрепить дополнительные гарантии детей, находящихся на воспитании в неполных семьях, от обстоятельств, при которых ребенок останется без попечения родителей, в частности, внести изменения в ст. 18 Федерального закона «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»⁹ и предусмотреть отсрочку от призыва на военную службу по мобилизации для лиц, имеющих на иждивении и воспитывающих без матери одного ребенка и более в возрасте до 16 лет.

Список литературы

1. Мурадова М. М., Костюченко М. В. Психологические аспекты в чрезвычайных ситуациях у детей // Вестник оперативной хирургии и топографической анатомии. 2025. Т. 6, № 1 (14). С. 54–57.
2. Булаков О. Н. К вопросу о защите конституционных прав детей в Российской Федерации // Наука. Общество. Государство. 2020. Т. 8, № 4 (32). С. 25–32. <https://doi.org/10.21685/2307-9525-2020-8-4-3>, EDN: BJJPET
3. Бондаренко О. А. Реализация конституционных прав и свобод ребенка в Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Челябинск, 2012. 29 с.
4. Звенигородская Н. Ф. Правовое регулирование защиты прав детей в чрезвычайных ситуациях // Вестник Санкт-Петербургского университета Государственной противопожарной службы МЧС России. 2010. № 1. С. 59–67.
5. Гумбатова Р. М. Защита детей в чрезвычайных ситуациях // Вестник науки и образования. 2021. № 3–1 (106). С. 73–75. EDN: MCRIYY
6. Кабышев В. Т. Защита прав человека и гражданина – критерий эффективности публичной власти // Кабышев В. Т. С Конституцией по жизни: избранные научные труды. М. : Формула права, 2013. С. 240–245.
7. Дегтярева Л. Н. Теоретико-правовые основы защиты конституционных прав и свобод несовершеннолетних в России. Тамбов : ООО «Консалтинговая компания Юком», 2017. 78 с. <https://doi.org/10.17117/mon.2017.04.01>, EDN: YORZYP
8. Плотникова И. Н. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина в России –

⁹ О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации : федер. закон от 26.02.1997 № 31-ФЗ (ред. от 23.03.2024) // Собр. законодательства. Рос. Федерации. 1997. № 9, ст. 1014 ; 2024. № 45, ст. 7666.

обязанность государства // Человек и право – XXI век: Альманах Института прокуратуры Саратовской государственной юридической академии. 2023. Вып. 1. С. 80–87.

9. Кузнецов А. А., Азарян К. А. Правовое регулирование защиты детей в чрезвычайных ситуациях // Тенденции развития науки и образования. 2025. № 121, ч. 3. С. 117–120.
10. Басова Ю. Ю. Деятельность прокуратуры Российской Федерации по обеспечению законности в чрезвычайных ситуациях // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Юридические науки. 2020. Т. 6 (72), № 1. С. 423–430.
11. Фролов А. И. Понятие чрезвычайной ситуации по российскому законодательству // КриминалистЪ. 2015. № 1 (16). С. 72–76.
12. Аристов Е. В., Михалева Г. Г. Вопросы конституционно-правового обеспечения и защиты прав детей в России // Закон и право. 2020. № 9. С. 15–23. <https://doi.org/10.24411/2073-3313-2020-10410>, EDN: ZVMZBS
13. Синцов Г. В, Лухтер П. Л. Институт Уполномоченного по правам ребенка в субъектах Российской Федерации: теория и практика, тенденции и противоречия развития. М. : Юрлитинформ, 2018. 216 с.
14. Зырянова С. М, Вахрамеева А. С. Проблемы обеспечения и защиты прав ребенка // 30 лет конвенции о правах ребенка: современные вызовы и пути решения проблем в сфере защиты прав детей : сб. материалов Междунар. науч.-практ. конф. Екатеринбург : РГППУ, 2020. С. 54–59. EDN: DANAIG
15. Эбзеев Б. С. Личность и государство в России: взаимная ответственность и конституционные обязанности. М. : Норма, 2024. 384 с.

References

1. Muradova M. M., Kostyuchenko M. V. Psychological aspects in emergency situations in children. *Bulletin of Operative Surgery and Topographic Anatomy*, 2025, vol. 6, no. 1 (14), pp. 54–57 (in Russian).
2. Bulakov O. N. On the protection of the constitutional rights of children in the Russian Federation. *Science. Society. State*, 2020, vol. 8, no. 4 (32), pp. 25–32 (in Russian). <https://doi.org/10.21685/2307-9525-2020-8-4-3>, EDN: BJJPET
3. Bondarenko O. A. *Implementation of constitutional rights and freedoms of the child in the Russian Federation*. Thesis Diss. Cand. Sci. (Jur.). Chelyabinsk, 2012. 29 p. (in Russian).
4. Zvenigorodskaya N. F. Legal regulation of the protection of children's rights in emergency situations. *Vestnik Sankt-Peterburgskogo universiteta Gosudarstvennoy protivopozharnoy sluzhby MCHS Rossii* [Bulletin of the St. Petersburg University of the State Fire Service of the Ministry of Emergency Situations of Russia], 2010, no. 1, pp. 59–67 (in Russian).



5. Gumbatova R. M. Protection of children in emergency situations. *Vestnik nauki i obrazovaniya* [Bulletin of Science and Education], 2021, no. 3–1 (106), pp. 73–75 (in Russian). EDN: MCRIYY
6. Kabyshev V. T. Protection of human and civil rights as a criterion of public authority effectiveness. In: Kabyshev V. T. *S Konstitutsiyey po zhizni: izbrannye nauchnye trudy* [Living With the Constitution: Selected Scientific Works]. Moscow, Formula prava, 2013, pp. 240–245 (in Russian).
7. Degtyareva L. N. *Teoretiko-pravovye osnovy zashchity konstitutsionnykh prav i svobod nesovershennoletnikh v Rossii* [Theoretical and Legal Foundations of Protecting the Constitutional Rights and Freedoms of Minors in Russia]. Tambov, ООО “Konsaltingovaya kompaniya Yukom” Publ., 2017. 78 p. (in Russian). <https://doi.org/10.17117/mon.2017.04.01>, EDN: YORZYP
8. Plotnikova I. N. Recognition, observance and protection of human and civil rights and freedoms in Russia – the duty of the state. *An Individual and the Law – XXI Century: Saratov State Law Academy Institute of Prosecution Almanac*, 2023, iss. 1, pp. 80–87 (in Russian).
9. Kuznetsov A. A., Azaryan K. A. Legal regulation of protection of children in emergency situations. *Tendentsii razvitiya nauki i obrazovaniya* [Trends in the Development of Science and Education], 2025, no. 121, pt. 3, pp. 117–120 (in Russian).
10. Basova Yu. Yu. Activities of the Prosecutor’s Office of the Russian Federation to ensure the rule of law in emergency situations. *Scientific Notes of the V. I. Vernadsky Crimean Federal University. Legal Sciences*, 2020, vol. 6 (72), no. 1, pp. 423–430 (in Russian).
11. Frolov A. I. The concept of an emergency situation under Russian law. *Kriminalist*, 2015, no. 1 (16), pp. 72–76 (in Russian).
12. Aristov E. V., Mikhaleva G. G. Issues of the constitutional-legal support and protection of the rights of children in Russia. *Zakon i pravo* [Law and Right], 2020, no. 9, pp. 15–23 (in Russian). <https://doi.org/10.24411/2073-3313-2020-10410>, EDN: ZVMZBS
13. Sintsov G. V., Lichter P. L. *Institut Upolnomochennogo po pravam rebenka v sub”yektakh Rossiyskoy Federatsii: teoriya i praktika, tendentsii i protivorechiya razvitiya* [The Institute of the Commissioner for Children’s Rights in the Subjects of the Russian Federation: Theory and Practice, Trends and Contradictions of Development]. Moscow, Yurlitinform, 2018. 216 p. (in Russian).
14. Zyryanova S. M., Vakhrameeva A. S. Problems of ensuring and protecting the rights of the child. In: *30 let konventsii o pravakh rebenka: sovremennyye vyzovy i puti resheniya problem v sfere zashchity prav detey. Sbornik materialov Mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii* [30 Years of the Convention on the Rights of the Child: Modern Challenges and Solutions in the Field of Protecting Children’s Rights. Collection of Materials from the International scientific and practical conference]. Yekaterinburg, 2020, pp. 54–59 (in Russian). EDN: DANAIG
15. Ebzeev B. S. *Lichnost’ i gosudarstvo v Rossii: vzaimnaya otvetstvennost’ i konstitutsionnye obyazannosti* [Personality and the State in Russia: Mutual Responsibility and Constitutional Duties]. Moscow, Norma, 2024. 384 p. (in Russian).

Поступила в редакцию 29.07.2025; одобрена после рецензирования 10.09.2025; принята к публикации 15.09.2025
The article was submitted 29.07.2025; approved after reviewing 10.09.2025; accepted for publication 15.09.2025