

УПРАВЛЕНИЕ

Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Экономика. Управление. Право. 2025. Т. 25, вып. 4. С. 375–386

Izvestiya of Saratov University. Economics. Management. Law, 2025, vol. 25, iss. 4, pp. 375–386
<https://eup.sgu.ru> <https://doi.org/10.18500/1994-2540-2025-25-4-375-386>

EDN: EPWSYL

Научная статья
УДК 338.26

Влияние развития цифровых платформ на эффективность налогового администрирования

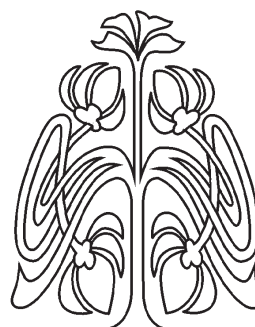
А. О. Рындина

Поволжский институт управления имени П. А. Столыпина – филиал РАНХиГС при Президенте РФ, Россия, 410012, г. Саратов, ул. Московская, д. 164

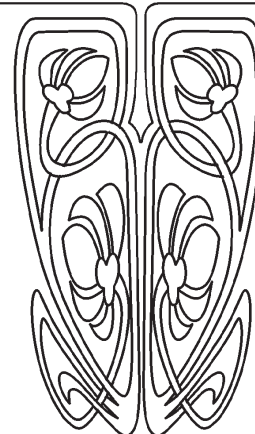
Рындина Александра Олеговна, кандидат экономических наук, заведующий кафедрой финансов, кредита и налогообложения, ryndina-ao@ranepa.ru, <https://orcid.org/0000-0001-6327-0962>

Аннотация. Введение. Кадастровые системы являются краеугольным камнем государственной инфраструктуры, выполняя двойственную, но взаимосвязанную функцию: обеспечение фискальной устойчивости государства и гарантирование имущественных прав субъектов. Во-первых, они систематически формируют и администрируют налогооблагаемую базу. Это достигается через комплексную регистрацию, учет, пространственную локализацию и научно обоснованную стоимостную оценку всех видов недвижимого имущества (земельные участки, строения, помещения и др.), создавая верифицированную информационную базу данных. Во-вторых, кадастр выступает ключевым институтом гарантирования имущественных прав физических и юридических лиц. **Теоретический анализ.** Внедрение цифровой платформы «Национальная система пространственных данных» позволит сформировать универсальный инструмент, включающий унифицированные данные, предназначенные для агрегации, систематизации и обеспечения интероперабельности пространственных данных, генерируемых широким спектром федеральных органов исполнительной власти. Внедрение такой системы будет оказывать трансформирующее влияние на процедуры налогового администрирования и налогового контроля, что послужит катализатором перехода от дискретных и фрагментированных операционных процедур к интегрированной, аналитически обоснованной и высокоавтоматизированной парадигме фискального управления. На основе открытых данных был проведен анализ результатов внедрения системы пространственных данных и ее влияния на возможное повышение эффективности налогового администрирования имущественных налогов. **Результаты.** Проведенный анализ интеграции Национальной системы пространственных данных (НСПД) позволяет заключить, что данная система позиционируется как фундаментальная инфраструктурная компонента, консолидирующая разнородные пространственные данные и обеспечивающая формирование унифицированного информационного поля. Целью этого является существенная оптимизация качества и повышение эффективности государственного администрирования в сфере земельных отношений и управления объектами недвижимости. Эмпирический опыт Республики Татарстан, демонстрирующий позитивную корреляцию между имплементацией НСПД и динамикой фискальных поступлений (в частности, налоговых доходов), служит убедительной иллюстрацией имплицитного потенциала современных геоинформационных технологий, которые выступают в качестве мощного катализатора социально-экономического развития как отдельных регионов, так и государства в целом.

Ключевые слова: цифровизация, бюджет, налоговое администрирование, эффективность налогового контроля



НАУЧНЫЙ
ОТДЕЛ





Для цитирования: Рындина А. О. Влияние развития цифровых платформ на эффективность налогового администрирования // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Экономика. Управление. Право. 2025. Т. 25, вып. 4. С. 375–386. <https://doi.org/10.18500/1994-2540-2025-25-4-375-386>, EDN: EPWSYL

Статья опубликована на условиях лицензии Creative Commons Attribution 4.0 International (CC-BY 4.0)

Article

The impact of digital platform development on tax administration efficiency

A. O. Ryndina

Stolypin Volga Region Institute of Administration of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, 164 Moskovskaya St., Saratov 410012, Russia

Alexandra O. Ryndina, ryndina-ao@ranepa.ru, <https://orcid.org/0000-0001-6327-0962>

Abstract. Introduction. Cadastral systems are the cornerstone of state infrastructure, performing a dual but an interconnected function: ensuring the fiscal stability of the state and guaranteeing the property rights of entities. Firstly, they systematically form and administer the taxable base. This is achieved through comprehensive registration, accounting, spatial localization and scientifically substantiated valuation of all types of real estate (land, buildings, premises, etc.), creating a verified information base. Secondly, the cadastre acts as a key institution for guaranteeing the property rights of individuals and legal entities. **Theoretical analysis.** The implementation of the digital platform “National Spatial Data System” will allow to create a universal tool including unified data intended for aggregation, systematization and ensuring interoperability of spatial data generated by a wide range of federal executive bodies. The implementation of such a system will have a transformative effect on tax administration and tax control procedures, which will serve as a catalyst for the transition from discrete and fragmented operational procedures to an integrated, analytically sound and highly automated paradigm of fiscal management. Based on open data, the analysis of the spatial data system implementation results and its impact on the possible increase in the efficiency of tax administration of property taxes was carried out. **Results.** The conducted analysis of the National Spatial Data System (NSDS) integration allows us to conclude that this system is positioned as a fundamental infrastructure component consolidating heterogeneous spatial data and ensuring the formation of a unified information field. The purpose of this is to significantly optimize the quality and increase the efficiency of public administration in the field of land relations and management of real estate. The empirical experience of the Republic of Tatarstan, demonstrating a positive correlation between the implementation of the NSPD and the dynamics of fiscal revenues (in particular, tax revenues), serves as a convincing illustration of the implicit potential of modern geoinformation technologies, which act as a powerful catalyst for the socio-economic development of both individual regions and the state as a whole.

Keywords: digitalization, budget, tax administration, tax control efficiency

For citation: Ryndina A. O. The impact of digital platform development on tax administration efficiency. *Izvestiya of Saratov University. Economics. Management. Law*, 2025, vol. 25, iss. 4, pp. 375–386 (in Russian). <https://doi.org/10.18500/1994-2540-2025-25-4-375-386>, EDN: EPWSYL

This is an open access article distributed under the terms of Creative Commons Attribution 4.0 International License (CC-BY 4.0)

Введение

Развитие цифровых технологий неразрывно связано с инвестиционной средой внутри страны. Ключевую роль в данном аспекте играет государство, которое определяет инвестиционную политику, задает рамочные положения для регулирования отрасли, обозначает «узкие места» в развитии, определяет точки роста и поддерживает инновационное развитие всей системы цифровизации государства [1, с. 136].

Кадастровые системы, функционирующие в каждой стране мира, представляют собой краеугольный камень современной государственной инфраструктуры, обладающий двойственным, но неразрывно связанным назначением. Они выступают в качестве центрального механизма, обеспечивающего как фискальную устойчивость государства, так и защиту имущественных прав субъектов гражданского

оборота. Опираясь на открытые данные, можно выделить следующие основные функции кадастровых систем.

Во-первых, фундаментальной функцией современных кадастровых систем является систематизированное формирование, постоянное обновление и эффективное администрирование налогооблагаемой базы. Этот процесс реализуется посредством интегрированного учетно-регистрационного цикла, который включает комплексную регистрацию, детализированный учет, прецизионную пространственную локализацию и научно обоснованную стоимостную оценку всех категорий объектов недвижимого имущества. К таким объектам относятся земельные участки, капитальные строения, обособленные помещения, объекты незавершенного строительства и прочие элементы, подлежащие обязательной государственной регистрации. Результатом данного комплекса



операций является формирование верифицированной, актуальной и многоаспектной информационной базы данных.

Эта информационная база является императивным условием для корректного начисления, эффективного администрирования и своевременного взимания имущественных налогов и сопутствующих сборов. В контексте фискальной политики именно эти поступления выступают ключевым детерминантом наполнения бюджетов различных иерархических уровней государственного управления. Таким образом, посредством предоставления достоверных, систематизированных и оперативных данных кадастровые системы прямым образом способствуют достижению макроэкономической предсказуемости и обеспечению фискальной стабильности государства, являясь неотъемлемым элементом для стратегического налогового планирования и эффективной имплементации налоговой политики.

Во-вторых, кадастровые системы детерминируются как ключевой институциональный механизм, обеспечивающий надежность, прозрачность и гарантированность имущественных прав субъектов гражданского оборота, а именно физических и юридических лиц. Они выступают в роли универсального, публичного и эксклюзивного источника юридически релевантной и императивной информации относительно правового статуса, совокупности технических и пространственных характеристик, точных территориальных границ и юридической принадлежности объектов недвижимого имущества.

Процесс внесения сведений об объекте в интегрированные кадастровые реестры, осуществляемый с неукоснительным соблюдением всех положений действующего национального законодательства и нормативно-правовых актов, является фундаментальным актом, который придает объекту недвижимости не только формальную легитимность, но и гарантирует его юридическую «чистоту». Эта «чистота» подразумевает отсутствие обременений, неразрешенных споров или притязаний, а также подтверждает его соответствие установленным стандартам и нормам, что существенно снижает транзакционные риски и повышает инвестиционную привлекательность объекта в контексте любых юридически значимых действий. В результате кадастровая система нивелирует информационную асимметрию,

обеспечивая безопасность и предсказуемость гражданско-правовых отношений в сфере оборота недвижимости.

Принимая во внимание экономическую перспективу, комплекс функций, обеспечиваемых кадастровыми системами, детализируется следующим образом.

1. Правовая определенность и снижение транзакционных издержек, т.е. кадастровые системы предоставляют каждому экономическому агенту (физическому или юридическому лицу) возможность получения официально верифицированного, государственно гарантированного подтверждения их вещных прав на объекты недвижимого имущества. С экономической точки зрения это приводит к существенному снижению транзакционных издержек, сопряженных с поиском и проверкой информации о правовом статусе объекта, его собственнике и наличии обременений. Нивелирование информационной асимметрии между участниками рынка минимизирует риски возникновения дорогостоящих судебных споров о праве собственности и снижает потребность в избыточных затратах на юридическую экспертизу. В результате повышается эффективность рынка недвижимости, облегчается процесс формирования капитала за счет использования недвижимости в качестве залогового обеспечения и оптимизируется аллокация ресурсов. Минимизация рисков возникновения споров о собственности благодаря кадастровой регистрации прямо способствует устранению неточностей в реестрах налогоплательщиков, повышая точность и полноту налогового учета и снижая потенциал для налогового уклонения через оспаривание правового статуса имущества.

2. Защита от несанкционированных посягательств и снижение инвестиционных рисков, в том числе принцип обязательной государственной регистрации прав и публичности сведений в кадастровых реестрах формирует мощный институциональный барьер, который эффективно предотвращает мошеннические действия, нелегитимные транзакции и незаконное отчуждение имущества. С экономической точки зрения это существенно снижает инвестиционные риски, ассоциированные с приобретением или использованием недвижимости. Предприятия и индивидуальные инвесторы получают более высокую степень уверенности в сохранности своих активов, что



напрямую стимулирует капиталовложения в недвижимый сектор экономики. Превенция мошенничества также сокращает потенциальные экономические потери как для частных лиц, так и для государства, уменьшая необходимость в дорогостоящих мерах по возмещению ущерба и укрепляя доверие к институту частной собственности. С точки зрения налогового контроля такая защита обеспечивает целостность и достоверность фискальных данных об имуществе. Надежность кадастровых записей позволяет налоговым органам оперативно выявлять любые попытки манипуляций с правовым статусом объектов, что способствует эффективному противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и снижает риски для бюджетной системы, связанные с непоступлением законных налоговых платежей.

3. Транспарентность гражданского оборота и повышение ликвидности активов, т.е. формирование и поддержание актуальной, всеобъемлющей и общедоступной базы кадастровых данных создает условия для полной транспарентности всех операций с недвижимым имуществом (купля-продажа, аренда, залог, наследование и др.). Экономически это способствует повышению ликвидности объектов недвижимости, поскольку потенциальные покупатели, инвесторы или кредиторы могут быстро и достоверно оценить правовой и физический статус актива. Уменьшение неопределенности и повышение информативности рынка приводит к снижению премии за риск, которая могла бы быть заложена в ценообразование, и увеличению рыночной стоимости активов. Укрепление доверия между контрагентами стимулирует развитие рынка недвижимости, привлекая как внутренних, так и внешних инвесторов, и способствует более эффективному ценообразованию. Для налогового администрирования это имеет критическое значение, поскольку позволяет осуществлять оперативный мониторинг налогооблагаемых событий. Каждая зарегистрированная сделка или изменение правового статуса объекта может быть основанием для возникновения налоговых обязательств (например, налог на доходы от продажи имущества, налог на имущество организаций, земельный налог). Прозрачность гражданского оборота дает налоговым органам возможность своевременно выявлять эти события, проводить корректную оценку

рыночной стоимости объектов для целей налогообложения и обнаруживать факты занижения налоговой базы или недекларирования доходов, способствуя повышению налоговой дисциплины и демаргинализации теневых операций на рынке недвижимости.

4. Исполнимость правовых решений и укрепление кредитного рынка, в том числе легитимированные и зарегистрированные в кадастровых реестрах права собственности, а также точные характеристики объектов недвижимости служат императивной и неоспоримой основой для принятия и последующей эффективной реализации судебных решений и процедур исполнительного производства. С экономической точки зрения это критически важно для обеспечения обязательств, особенно в сфере кредитования, где недвижимость часто выступает в качестве залога. Высокая степень исполнимости правовых решений снижает кредитные риски для финансовых учреждений, что, в свою очередь, способствует снижению процентных ставок, увеличению доступности кредитов и стимулированию инвестиций в реальный сектор экономики. Таким образом, кадастровая система укрепляет стабильность финансовой системы и способствует более эффективному функционированию кредитного рынка. В контексте налогового администрирования это критически важно для обеспечения исполнимости налоговых обязательств и эффективного принудительного взыскания налоговых недоимок. В случае неуплаты имущественных налогов кадастровые данные позволяют налоговым органам инициировать исполнительное производство, налагать обременения на имущество, использовать его в качестве залогового обеспечения долга или, при необходимости, прибегать к процедуре принудительной реализации для погашения налоговой задолженности. Это снижает риски неплатежей и укрепляет фискальную суверенность государства, гарантируя поступление предусмотренных законом доходов в бюджет.

Таким образом, кадастровые системы во всех странах мира играют фундаментальную роль не только в формировании фискальной основы государства, но и в обеспечении стабильности правовых отношений, защите частной собственности и стимулировании экономического развития через создание прозрачной и надежной среды для операций с недвижимым имуществом.



Теоретический анализ

С начала 2000-х гг. большое внимание стало уделяться разработке различных целевых программ в данной отрасли. Появилась потребность создания удобной и прозрачной системы сбора и обмена информацией, при которой будет более упрощенный и понятный способ получения государственной услуги [2, с. 720].

К 2030 г. в России в рамках госпрограммы «Национальная система пространственных данных» будет создана единая цифровая платформа пространственных данных и электронная картографическая основа. Эти ресурсы объединят информацию об объектах недвижимости, зарегистрированных правах и государственной кадастровой оценке.

Данные о внешней среде объектов недвижимости, об объектах оценки, объектах-аналогах выступают основой для осуществления расчетов кадастровой стоимости земельных участков и их улучшений. На сегодняшний день в России нет единой информационной системы, которая содержала бы все указанные сведения в максимально полном объеме и в актуальном состоянии [3, с. 66].

Кроме того, планируется расширить возможности получения этих услуг в электронном формате. Государственная программа направлена на достижение национальных целей развития страны – «Цифровая трансформация» и «Комфортная и безопасная среда для жизни», определенных Указом Президента РФ от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Федеральной службой по интеллектуальной собственности 18 декабря 2023 г. проведена государственная регистрация Федеральной государственной информационной системы «Единая цифровая платформа “Национальная система пространственных данных”» (ФГИС ЕЦП НСПД). Правообладателем является Российская Федерация в лице Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии. Программа предназначена для сбора, хранения, обработки, предоставления пространственных данных, а также государственных и муниципальных услуг. Состав (подсистемы):

- обработки и хранения данных; геоинформационная; верификации и сопоставления данных;

- настройки и конфигурирования; информационного взаимодействия; пользовательской поддержки и смарт-коммуникаций; анализа данных и формирования аналитики;

- инструментов геокодирования; машинного обучения; начислений и платежей за услуги¹.

В рамках двустороннего сотрудничества Росреестр взаимодействует с аналогичными правительственными структурами Армении, Беларуси, Швеции, Польши. Представители Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии принимают активное участие в работе Международного координационного комитета по управлению памятником ЮНЕСКО «Геодезическая дуга Струве» [4, с. 111].

Следовательно, развитие использования технологий искусственного интеллекта в России намечается и в области контрольных мероприятий по выявлению нарушений обязательных требований использования земель, а также при предоставлении государственных массовых услуг в сфере земельно-имущественных отношений [5, с. 24].

Искусственный интеллект – это информационно-компьютерная система, способная на интеллектуальном уровне выполнять действия, свойственные человеческому мозгу, самообучаться, принимать решения и управлять различными, в том числе экономическими процессами [6, с. 147].

Согласно концепции цифровой трансформации налогового администрирования, предложенной специалистами Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), необходимо выделить следующие основные направления: цифровая идентификация налогоплательщиков; трансформация модели взаимодействия налоговых администраций и налогоплательщиков; сервисы, применяемые для разъяснения налоговых правил; трансформация структуры управления; выработка новых навыков и технических решений; доступ к информации в целях осуществления налогового администрирования [7, с. 41].

Наиболее существенные изменения в механизме налогового контроля в последнее де-

¹ О федеральной государственной информационной системе «Единая цифровая платформа “Национальная система пространственных данных”» : постановление Правительства РФ от 07.06.2022 № 1040. URL: <http://static.government.ru/media/files/c2VDSPPHSoHmwq5vGwbTcpiKnzO1cn3.pdf> (дата обращения: 10.07.2025).



сятилетие так или иначе связаны с внедрением в деятельность налоговых органов цифровых технологий. Любого рода технологические средства традиционно рассматриваются в контексте правовой науки в качестве вспомогательных средств, способствующих решению целей и задач правового регулирования, однако в случае с налоговыми правоотношениями можно предполагать, что внедрение технологий выступает и в качестве причины для трансформации налоговых отношений [8, с. 638].

Наличие информационных систем, различных источников информации, автоматизированных программ значительно упрощает обмен информацией. Этот метод применяется для оперативного доведения важных сведений до налогоплательщиков. Информационные ролики, образцы заполнения документов должны быть доступны любому заинтересованному лицу [9, с. 155].

Внедрение цифровой платформы «Национальная система пространственных данных» позволит сформировать универсальный инструмент, включающий унифицированные данные, предназначенные для агрегации, систематизации и обеспечения интероперабельности пространственных данных, генерируемых широким спектром федеральных органов исполнительной власти. Внедрение такой системы будет оказывать трансформирующее влияние на процедуры налогового администрирования и налогового контроля, что послужит катализатором перехода от дискретных и фрагментированных операционных процедур к интегрированной, аналитически обоснованной и высокоавтоматизированной парадигме фискального управления.

В частности, предполагается охват сведений Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ о территориальном планировании, объектах капитального строительства и градостроительном зонировании; Министерства природных ресурсов и экологии РФ и Министерства сельского хозяйства РФ – об особо охраняемых природных территориях, режимах природопользования и землях сельскохозяйственного назначения, Министерства культуры РФ – об объектах культурного наследия и их охранных зонах. Федеральная налоговая служба интегрирует актуальный адресный реестр, критически важный для налогового учета и пространственной привязки, а Федеральное агентство по управ-

лению государственным имуществом – данные о госсобственности. Дополнительно система консолидирует информацию государственных лесного и водного фондов, недропользования, а также материалы дистанционного зондирования Земли для комплексного анализа и динамического мониторинга территорий

Следовательно, формируемая платформа представляет собой комплексную, семантически интегрированную и многослойную геоинформационную систему, призванную обеспечить единое информационное поле пространственных данных, способствующее повышению эффективности государственного управления и оптимизации процессов принятия решений на всех уровнях

В декабре 2022 г. был дан старт реализации национальной цифровой платформы в пилотном режиме. В число регионов, на территории которых началось внедрение Национальной системы пространственных данных, вошли 20 субъектов Российской Федерации, такие как Республика Бурятия, Приморский край, Республика Татарстан, Краснодарский край, Пермский край, Иркутская область, Хабаровский край и др. Цель данного этапа заключалась в верификации функционала платформы, оценке ее производительности и выявлении методологических и технических аспектов, требующих доработки, в условиях реальной эксплуатации.

Заявление главы Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан Азата Кадырова относительно детерминирующего влияния имплементации НСПД на оптимизацию процессов налогового администрирования и, как следствие, на увеличение доходной части бюджета от имущественных налогов является значимым индикатором для всех субъектов Российской Федерации. Следует отметить, что имущественные налоги выступают не основным бюджетообразующим, но стабильным источником, что подтверждается динамикой их доли в структуре консолидированного бюджета субъектов РФ в 2015–2023 гг., которая составляет от 6 до 7% [10, с. 100]. Это эмпирическое подтверждение акцентирует внимание на том, что капиталовложения в передовые геоинформационные технологии (ГИТ) – это не просто инструментарий для высокоточного кадастрового учета земельных участков и объектов недвижимости. Более того, эти инвестиции представляют собой мощный катализатор повышения комплексной



экономической эффективности территорий. Внедрение подобных систем способствует повышению прозрачности управления земельно-имущественным комплексом, минимизации числа неучтенных объектов налогообложения, более точной оценке кадастровой стоимости и, как результат, расширению налогооблагаемой базы и оптимизации налоговых поступлений в бюджеты различных уровней. Таким образом, ГИТ трансформируются из узкоспециализированного учетного инструмента в стратегический фактор территориального развития и экономической стабилизации.

Функционирование Национальной системы пространственных данных основано на принципах прецизионного геопространственного учета и динамического обновления данных, обеспечивая комплексную инвентаризацию земельных участков, объектов капитального строительства (ОКС) и сопутствующей атрибутивной информации об их правообладателях. Данная интегративная функциональность позволяет осуществлять систематическое выявление и идентификацию как ранее неучтенных или некорректно зарегистрированных объектов налогообложения в реестрах недвижимости, так и нерационально используемых или полностью неэксплуатируемых земельных ресурсов, потенциально подлежащих перераспределению или вовлечению в экономический оборот, а также прецедентов неполного или отсутствующего налогового учета объектов недвижимого имущества, свидетельствующих о потенциальном уклонении от налоговых обязательств.

Повышение верифицируемости и валидности оценочной стоимости имущества, достигаемое посредством унификации методологий и доступа к комплексным данным в рамках НСПД, критически важно для корректного формирования налогооблагаемой базы. Это минимизирует риски преднамеренного или непреднамеренного занижения кадастровой или рыночной стоимости объектов, что напрямую предотвращает недополучение налоговых поступлений и обеспечивает полноту доходов бюджетной системы.

Обеспечение унифицированного доступа к релевантной, актуальной и достоверной геопространственной информации через НСПД должно существенно повысить и инвестиционную привлекательность регионов. Благодаря НСПД существует возможность провести полноценный анализ объектов недвижимости, их общие

характеристики с учетом градостроительной информации или документации. Учтенные территориальные зоны позволяют рассмотреть земельные участки качественно и применить данные сведения в дальнейшей работе [11, с. 486]. Минимизация информационных асимметрий и снижение транзакционных издержек для потенциальных инвесторов, обусловленные прозрачностью сведений о земельных участках и объектах капитального строительства, формируют более предсказуемую и безопасную инвестиционную среду. Это должно стимулировать предпринимательскую активность, способствовать диверсификации экономической структуры и генерации новых рабочих мест, в том числе высококвалифицированных. В конечном итоге этот синергетический эффект может привести к расширению налогооблагаемой базы и устойчивому росту налоговых поступлений, обеспечивая долгосрочный налоговый эффект и способствуя устойчивому социально-экономическому развитию региона

Опыт Республики Татарстан, связанный с внедрением и опытной эксплуатацией Национальной системы пространственных данных, представляет собой ценное эмпирическое подтверждение стратегической значимости данной инициативы для повышения комплексной экономической эффективности регионов. В этой связи другим субъектам Российской Федерации целесообразно изучать накопленный передовой опыт и интенсифицировать процессы имплементации НСПД, акцентируя внимание на следующих критически важных аспектах.

1. Фундаментальным условием для повышения операционной эффективности и реализации синергетического потенциала НСПД является обеспечение ее глубокой и бесшовной интероперабельности с существующими информационными системами федерального и регионального уровней.

2. Успешное функционирование и максимальная реализация потенциала НСПД напрямую зависят от уровня компетентности кадрового состава, работающего с данной системой. В этой связи необходимо создание и внедрение специализированных программ повышения квалификации и переподготовки для государственных гражданских служащих, сотрудников налоговых органов, органов местного самоуправления, специалистов Росреестра, кадастровых инженеров и других стейкхолдеров.



3. Для обеспечения легитимности, принятия и устойчивости функционирования НСПД в широком масштабе критически важным является разработка и реализация всеобъемлющей коммуникационной стратегии, которая должна предусматривать систематическое и целенаправленное информирование широкой общественности, включая субъекты предпринимательской деятельности, гражданское общество и потенциальных инвесторов, о целях, функциональных возможностях, преимуществах и перспективах НСПД посредством использования разнообразных каналов информации – от официальных пресс-релизов и веб-порталов до публичных лекций, семинаров, социальных медиа и интерактивных демонстраций – для охвата максимально широкой аудитории. Эффективное информационное сопровождение способствует минимизации сопротивления изменениям, формированию позитивного общественного мнения, обеспечению более широкого вовлечения стейкхолдеров в процессы цифровой трансформации и в конечном итоге повышению собираемости налогов за счет информированности и добровольного исполнения налоговых обязательств.

На 12-м заседании межведомственной рабочей группы по координации мероприятий, направленных на развитие и обеспечение функционирования ФГИС «Единая цифровая платформа «Национальная система пространственных данных»» в регионах России, было отмечено: «По итогам 2024 года Единая цифровая платформа НСПД внедрена в 53 регионах страны при плановом значении 20. На текущий момент НСПД интегрирована с 27 федеральными и 80 региональными информационными системами. На базе платформы для государства, граждан и бизнеса доступно 20 электронных сервисов. В рамках третьей очереди в 2025–2026 гг. ФГИС ЕЦП НСПД будет внедрена еще в 11 регионах, развитие получают десять подсистем и 12 цифровых сервисов, еще 6 сервисов будут созданы дополнительно. Ключевая задача до конца 2025 года – разработка и запуск на базе НСПД подсистемы рынка недвижимости, предназначенной для расчета кадастровой стоимости»².

² Росреестр озвучил промежуточные результаты реализации проекта Национальной системы пространственных данных // Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии РФ : [сайт]. URL: <https://rosreestr.gov.ru/press/archive/rosreestr-ozvuchil-promezhutochnye-rezultaty-realizatsii-proekta-natsionalnoy-sistemy-prostranstvenn/> (дата обращения: 03.07.2025).

Внедрение современных систем пространственных данных, таких как НСПД, оказывает трансформирующее влияние и на эффективность налогового администрирования имущественных налогов, обеспечивая переход от дискретных и фрагментированных процессов к интегрированной, аналитически обоснованной и автоматизированной парадигме.

Налаженное налоговое администрирование обеспечивает финансовую устойчивость государства, поддержку социальных программ и инфраструктуры, регулирование экономической активности, а также создание равных условий для всех участников рынка [12, с. 350].

В первую очередь, интеграция данной системы окажет влияние на выявление неучтенных объектов, так как позволит проводить прецизионную инвентаризацию территории посредством интеграции данных дистанционного зондирования Земли (ДЗЗ), аэрофотосъемки, сведений из различных государственных информационных систем (ЕГРН, ГИС ЖКХ, системы градостроительной деятельности и т.д.). Это даст возможность идентифицировать объекты капитального строительства и земельные участки, которые либо не были зарегистрированы вовсе («призрачные объекты»), либо их характеристики (площадь, назначение, фактическое использование) существенно отличаются от заявленных в официальных реестрах. Таким образом, НСПД расширяет налогооблагаемую базу за счет вовлечения ранее не облагаемых активов.

Эффективное налоговое администрирование имущественных налогов должно рассматриваться как совокупность мероприятий контрольно-надзорных органов по управлению налоговыми отношениями при осуществлении контроля за полнотой уплаты имущественных налогов, основанного на развитии сервис-ориентированных методов взаимодействия с налогоплательщиками. В качестве целевого ориентира налогового контроля в сфере имущественных налогов можно обозначить выявление объектов, не привлеченных к налогообложению [13, с. 11].

Для вывода объектов налогообложения из «тени» планируется корректировка законодательства, в результате чего будут приняты новые нормативные акты, направленные на упрощение или обязательное внесение данных о правах собственности на объекты капитального строительства в ЕГРН, а также на узаконивание самовольных построек. Органы государствен-



ной власти и местного самоуправления получают право требовать снос незаконно возведенных строений. При этом изменения не затронут объекты недвижимости, по которым уже оформлены права, зафиксированные в технических документах БТИ. Уточнение статуса объектов, права на которые не зарегистрированы в ЕГРН, будет возложено на органы власти и самоуправления [14, с. 302].

Систематическое обновление пространственных данных позволит обеспечить динамический мониторинг изменений характеристик объектов (например, самовольное строительство, реконструкция, изменение площади, вида разрешенного использования земельного участка), что будет способствовать оперативной корректировке налоговой базы и предотвращению недополучения доходов, связанных с устаревшими или некорректными данными.

Система пространственных данных является фундаментальной основой для реализации геостатистических моделей массовой кадастровой оценки. Она предоставляет богатый набор пространственных атрибутов (расположение относительно инфраструктуры, транспортной доступности, зон с особыми условиями использования территорий, градостроительных регламентов, рыночных индикаторов и т.д.), которые могут быть интегрированы в оценочные алгоритмы. Это позволит проводить более объективную, справедливую и обоснованную оценку кадастровой стоимости объектов, минимизируя возможности для занижения оценочной стоимости и, как следствие, предотвращая налоговые потери.

В связи с тем, что местоположение значительного числа зон еще не определено в соответствии с действующим законодательством, но при этом с точки зрения рисков для предпринимателей информация об их местоположении, пусть даже определенная предварительно, на основе информации о местоположении пространственных объектов и правил образования зон, значима, то соответствующий сервис может быть полноценно реализован именно как сервис поддержки работы с рисками на основе государственно-частного партнерства (государственные информационные ресурсы содержат лишь часть информации, значимой для поддержки работы с рисками) [15, с. 90].

Система пространственных данных может обеспечить возможность автоматизированной кросс-верификации информации об объектах на-

логообложения с данными о правообладателях из Единого государственного реестра недвижимости (ЕГРН), Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) и физических лиц (ЕГР ЗАГС, ФНС). Это позволит устранить ошибки в идентификации налогоплательщиков, выявить случаи, когда объект не ассоциирован с конкретным плательщиком, и обеспечить полноту учета налоговых обязательств.

Кроме того, интеграция и централизация пространственных данных позволит значительно сократить объем ручного труда, дублирование функций и бумажный документооборот в налоговых органах. Автоматизация процессов формирования налоговых уведомлений, сверки данных и обработки запросов повышает операционную эффективность, а также может стать единым источником достоверных пространственных данных для различных ведомств (налоговая служба, Росреестр, органы местного самоуправления, кадастровые инженеры), обеспечивая бесшовный обмен информацией и устраняя информационные асимметрии.

В этом контексте налоговые органы получают возможность использовать пространственные данные для целевого планирования выездных проверок, идентификации зон повышенного риска недоимки и более эффективного распределения ресурсов.

Помимо этого, налогоплательщики могут получить возможность доступа к информации, на основе которой формируется их налоговое обязательство, что повышает доверие к налоговой системе. Возможность визуализации и анализа данных позволяет им самостоятельно проверять корректность расчетов и оспаривать их при наличии обоснованных причин.

Объективность и обоснованность кадастровой оценки, подтвержденная пространственными данными, позволит сократить количество спорных ситуаций и апелляций, упрощая процесс досудебного и судебного урегулирования.

Косвенным результатом повышения эффективности налогового администрирования на основе системы пространственных данных может стать доступность актуальной и верифицированной информации о земельных участках, обременениях, границах, виде разрешенного использования и правообладателях, что снижает инвестиционные риски и повышает привлекательность инвестиций, стимулируя развитие предпринимательской деятельности и создание новых рабочих мест.



Активизация экономической деятельности и приток инвестиций могут способствовать увеличению общего объема оборота недвижимости и, как следствие, долгосрочному росту налоговых поступлений по имущественным налогам и другим налоговым сборам.

Реализация проекта по созданию и внедрению НСПД обусловлена необходимостью формирования новых подходов к управлению земельными ресурсами, основанных на масштабном коммуникативном взаимодействии государства, бизнеса и граждан, сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств в целях обеспечения своевременного, полного и актуального информационного обеспечения вопросов управления земельными ресурсами, регулирования земельных отношений [16, с. 68].

Внедрение систем пространственных данных в налоговое администрирование имущественных налогов является не просто техническим усовершенствованием, а стратегическим императивом, который трансформирует систему от реактивного сбора к проактивному управлению налоговым потенциалом территорий, повышает справедливость налогообложения, способствует борьбе с теневой экономикой и формирует основу для устойчивого социально-экономического развития

Результаты

В соответствии с положениями Федерального закона № 317-ФЗ, вступившего в силу с 1 января 2025 г., установлена императивная норма об использовании Национальной системы пространственных данных в процессе осуществления государственных и муниципальных функций. Данное законодательное нововведение направлено на унификацию и повышение эффективности предоставления публичных услуг, обеспечивая их единообразный подход на федеральном и региональном уровнях.

Разработка проекта нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, призванного детерминировать исчерпывающий перечень из 64 релевантных услуг в сфере земельно-имущественных отношений, находится на завершающей стадии. Данный перечень включает в себя ключевые сервисы, затрагивающие вопросы кадастрового учета, регистрации прав на недвижимое имуще-

ство, предоставления земельных участков, градостроительного регулирования и иной деятельности, требующей оперирования пространственными данными.

Имплементация данного подхода предоставит уполномоченным органам государственной власти возможность формирования управленческих решений, базирующихся на верифицированных, всеобъемлющих и актуализированных пространственных данных, аккумулируемых указанной Платформой. Это критически важно для обеспечения:

- *повышения достоверности и полноты информации.* Централизованное хранение и обновление данных в НСПД минимизирует риски использования устаревшей или фрагментированной информации, что является основой для принятия корректных правовых и административных решений;

- *оптимизации процессов принятия решений.* Доступ к интегрированной и систематизированной пространственной информации значительно сокращает временные затраты на ее сбор и анализ, ускоряя административные процедуры;

- *единообразия применения норм.* В частности, использование стандартизированного инструментария и единой базы данных способствует унификации подходов к предоставлению услуг по всей территории Российской Федерации, снижая вариативность интерпретации законодательных и нормативных актов;

- *прозрачности и контроля.* Централизованная система позволяет повысить прозрачность деятельности органов власти и обеспечивает механизмы контроля за соблюдением регламентов при оказании услуг.

Таким образом, Национальная система пространственных данных выступает в качестве фундаментальной инфраструктурной компоненты, интегрирующей пространственные данные и обеспечивающей формирование единого информационного поля для повышения качества и эффективности государственного управления в сфере земли и недвижимости.

Нужно отметить, что успешный опыт Республики Татарстан в контексте увеличения налоговых поступлений, достигнутый благодаря внедрению НСПД, является убедительным примером потенциала современных геоинформационных технологий как мощного фактора экономического развития регионов и страны в целом.



Список литературы

1. Попов С. О. Роль государства в развитии инвестиций в цифровой экономике России // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Экономика. Управление. Право. 2021. Т. 21, вып. 2. С. 135–140. <https://doi.org/10.18500/1994-2540-2021-21-2-135-140>
2. Лобанова В. Е. Индустрия 4.0. Использование новых цифровых платформ в сфере земельно-имущественных отношений // Эволюция российского права : материалы XX Междунар. науч. конф. молодых ученых и студентов. Екатеринбург : Изд-во Уральского гос. юрид. ун-та, 2022. С. 720–724. EDN: OVVRPHK
3. Пылаева А. В., Кольченко О. В. Мониторинг рынка недвижимости в условиях создания национальной системы пространственных данных // Интерэкспо ГЕО-Сибирь. 2023. Т. 1, № 2. С. 65–73. <https://doi.org/10.33764/2618-981X-2023-1-2-65-73>, EDN: YZWJXP
4. Мартынова Е. В. Направления формирования и обеспечения качества Национальной системы пространственных данных // Теория и практика общественного развития. 2023. № 4 (182). С. 109–114. <https://doi.org/10.24158/tipor.2023.4.14>, EDN: XYKMU1
5. Пылаева А. В., Акинин М. В. Искусственный интеллект и нейронные сети – инструменты кадастровой оценки недвижимости в составе Национальной системы пространственных данных // Имущественные отношения в Российской Федерации. 2024. № 4 (271). С. 23–31. <https://doi.org/10.24412/2072-4098-2024-4271-23-31>
6. Красильников О. Ю. Роль искусственного интеллекта в развитии экосистем в российской экономике // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Экономика. Управление. Право. 2023. Т. 23, вып. 2. С. 146–152. <https://doi.org/10.18500/1994-2540-2023-23-2-146-152>, EDN: GQSWPT
7. Баташев Р. В., Тухугов Я. Ш. Перспективы цифровой трансформации налогового администрирования в рамках налоговой концепции ОЭСР // Экономика и бизнес: теория и практика. 2024. № 12–2 (118). С. 40–43.
8. Цельникер Г. Ф., Мурзагалиев Р. Т. Перспективы совершенствования налогового контроля в РФ // Право и государство: теория и практика. 2025. № 3. С. 638–641. https://doi.org/10.47643/1815-1337_2025_3_638
9. Коробова А. П., Свиридова А. В. Методы повышения эффективности работы налоговых органов при взимании налога на имущество организаций // Право и государство: теория и практика. 2024. № 5. С. 153–155. https://doi.org/10.47643/1815-1337_2024_5_153, EDN: FCJWTV
10. Богачев С. В., Мандрощенко О. В., Антонова М. Б. Аспекты использования геоинформационных технологий при администрировании имущественных налогов // Экономические системы. 2024. Т. 17, № 1 (64). С. 99–106. <https://doi.org/10.29030/2309-2076-2024-17-1-99-106>
11. Цораева Э. Н., Межян С. А. Анализ соблюдения правил землепользования и застройки при реализации инвестиционного проекта // Региональные проблемы преобразования экономики. 2024. № 12 (170). С. 483–494. <https://doi.org/10.26726/rppe2024v12aspzz>, EDN: KOCVMI
12. Узденова Ф. М., Семенова Л. У., Мамхягов М. А. Налоговое администрирование в обеспечении налоговых поступлений // Естественно-гуманитарные исследования. 2024. № 2 (52). С. 349–353. EDN: DHJECW
13. Баснукаев М. Ш., Ибрагимов М. А. Налоговое администрирование имущественных налогов и налоговая безопасность региона // Вестник КНИИ РАН. Серия «Социальные и гуманитарные науки». 2025. № 2 (13). С. 9–14. <https://doi.org/10.69537/VKNIIRAN.GUMNAUKI.2025.13.2.001>
14. Шафеева Э. И., Фазлиахметова А. Р. Государственная программа «Национальная система пространственных данных» и проблемы, возникающие при её реализации // Российский электронный научный журнал. 2025. № 2 (56). С. 299–307. <https://doi.org/10.31563/2308-9644-2025-56-2-299-307>
15. Анашкин П. А., Казанцев Н. Н., Серебряков С. В. Информационное обеспечение задач управления в условиях цифровой трансформации // Интерэкспо ГЕО-Сибирь. 2022. Т. 1. С. 86–92. <https://doi.org/10.33764/2618-981X-2022-1-86-92>, EDN: BGBYPZ
16. Барсукова Г. Н., Карпенко А. А., Пузанова Д. С. Роль национальной системы пространственных данных в управлении земельными ресурсами, регулировании земельно-имущественных отношений // Московский экономический журнал. 2025. Т. 10, № 1. С. 57–73. https://doi.org/10.55186/2413046X_2025_10_1_5

References

1. Popov S. O. The state role in the investments development in Russia's digital economy. *Izvestiya of Saratov University. Economics. Management. Law*, 2021, vol. 21, iss. 2, pp. 135–140 (in Russian). <https://doi.org/10.18500/1994-2540-2021-21-2-135-140>
2. Lobanova V. E. Industry 4.0. The use of new digital platforms in the field of land and property relations. *Evolutsiya rossiyskogo prava: materialy XX Mezhdunarodnoy nauchnoy konferentsii molodykh uchenykh i studentov* [Evolution of Russian Law: Proceedings of the XX International scientific conferences of young scientists and students]. Ekaterinburg, Ural State Law University Publ., 2022, pp. 720–724 (in Russian). EDN: OVVRPHK
3. Pylaeva A.V., Kolchenko O. V. Monitoring of the real estate market in the context of the creation of the national system of spatial data. *Interexpo*



- GEO-Siberia*, 2023, vol. 1, no. 2, pp. 65–73 (in Russian). <https://doi.org/10.33764/2618-981X-2023-1-2-65-73>, EDN: YZWJXP
4. Martynova E. V. The formation and quality assurance directions of the National Spatial Data Infrastructure. *Theory and Practice of Social Development*, 2023, no. 4 (182), pp. 109–114 (in Russian). <https://doi.org/10.24158/tipor.2023.4.14>, EDN: XYKMUI
 5. Pylaeva A. V., Akinin M. V. Artificial Intelligence and Neural Networks – Tools for Cadastral Valuation of Real Estate as Part of the National Spatial Data System. *Property Relations in the Russian Federation*, 2024, no. 4 (271), pp. 23–31 (in Russian). <https://doi.org/10.24412/2072-4098-2024-4271-23-31>
 6. Krasilnikov O. Yu. The role of artificial intelligence in the development of ecosystems in the Russian economy. *Izvestiya of Saratov University. Economics. Management. Law*, 2023, vol. 23, iss. 2, pp. 146–152 (in Russian). <https://doi.org/10.18500/1994-2540-2023-23-2-146-152>, EDN: GQSWPT
 7. Batashev R. V., Tukhugov Ya. Sh. Prospects for the Digital Transformation of Tax Administration within the Framework of the OECD Tax Concept. *Economy and Business: Theory and Practice*, 2024, no. 12–2 (118), pp. 40–43 (in Russian).
 8. Tselniker G. F., Murzagaliev R. T. Prospects for improving tax control in the Russian Federation. *Law and State: Theory and Practice*, 2025, no. 3, pp. 638–641 (in Russian). https://doi.org/10.47643/1815-1337_2025_3_638
 9. Korobova A. P., Sviridova A. V. Methods of increasing the efficiency of tax authorities in collecting corporate property tax. *Law and State: Theory and Practice*, 2024, no. 5, pp. 153–155 (in Russian). https://doi.org/10.47643/1815-1337_2024_5_153, EDN: FCJWTV
 10. Bogachev S. V., Mandroshchenko O. V., Antonova M. B. Aspects of the use of geoinformation technologies in the administration of property taxes. *Economic Systems*, 2024, vol. 17, no. 1 (64), pp. 99–106 (in Russian). <https://doi.org/10.29030/2309-2076-2024-17-1-99-106>
 11. Tsoraeva E. N., Mezhyan S. A. Analysis of compliance with rules of land use and development in the implementation of the investment project. *Regional'nye problemy preobrazovaniya ekonomiki* [Regional Problems of Economic Transformation], 2024, no. 12 (170), pp. 483–494 (in Russian). <https://doi.org/10.26726/rppe2024v12aspzz>, EDN: KOCVMI
 12. Uzdanova F. M., Semenova L. U., Mamkhyagov M. A. Tax administration in ensuring tax revenues. *Natural-Humanitarian Studies*, 2024, no. 2 (52), pp. 349–353 (in Russian). EDN: DHJECW
 13. Basnukaev M. Sh., Ibragimov M. A. Tax Administration of Property Taxes and Tax Security of the Region. *Bulletin of CI RAS. Series "Social and Humanitarian Sciences"*, 2025, no. 2 (13), pp. 9–14 (in Russian). <https://doi.org/10.69537/VKNIIRAN.GUMNAUKI.2025.13.2.001>
 14. Shafeeva E. I., Fazliakhmetova A. R. The state program "National spatial data system" and the problems that arise during its implementation. *Russian Electronic Scientific Journal*, 2025, no. 2 (56), pp. 299–307 (in Russian). <https://doi.org/10.31563/2308-9644-2025-56-2-299-307>
 15. Anashkin P. A., Kazantsev N. N., Serebryakov S. V. Information support for management tasks in the conditions of digital transformation. *Interexpo GEO-Siberia*, 2022, vol. 1, pp. 86–92 (in Russian). <https://doi.org/10.33764/2618-981X-2022-1-86-92>, EDN: BGBYPZ
 16. Barsukova G. N., Karpenko A. A., Puzanova D. S. The role of the national spatial data system in land resources management, regulation of land and property relations. *Moscow Economic Journal*, 2025, vol. 10, no. 1, pp. 57–73 (in Russian). https://doi.org/10.55186/2413046X_2025_10_1_5

Поступила в редакцию 22.09.2025; одобрена после рецензирования 28.09.2025; принята к публикации 28.09.2025
The article was submitted 22.09.2025; approved after reviewing 28.09.2025; accepted for publication 28.09.2025