

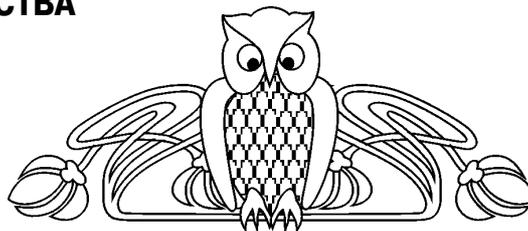


УДК [342.7-053.81] (470+571)

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ПРАВАХ МОЛОДЁЖИ В РОССИИ

В.А. Масленников

Саратовский государственный университет,
кафедра государственно-правовых дисциплин
E-mail: vamvim@yandex.ru



В статье анализируются положения Конституции Российской Федерации и законов России, в части, касающейся прав и свобод молодёжи. Рассматривается соответствие современного российского законодательства потребностям молодёжи. Доказывается необходимость принятия Федерального закона «О молодёжи», создания федерального органа по делам молодёжи и разработки концепции развития молодёжной политики.

Improving of Russian Legal System in the Sphere of Young Generation Rights

V.A. Maslennikov

This article is analyzing the articles of the constitution of the Russian Federation and Russian law which concern the rights and freedoms of young generation. It is considered the conformity of modern Russian legislation with the youth's necessity. It is proved the existing necessity to accept a Federal Law "About Young Generation" and to create a federal department to solve the problems of young generation and to work out the concept of developing of young generation politics.

«Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека», – гласит ст. 7 Конституции Российской Федерации. Объявленный 2007 г. в Приволжском федеральном округе годом молодёжи – свидетельство усиления внимания государства к социальным проблемам молодёжи. Провозглашенные конституционно и законодательно права и свободы молодёжи направлены на закрепление принципа социальной справедливости, создание равных «стартовых» возможностей для вступающих в жизнь молодых людей. Цель данной статьи – выяснить, насколько удовлетворяют потребностям молодёжной среды нынешние российские законы.

Прежде всего, необходимо определиться с понятием «молодёжь».

Впервые категорию «молодёжь» стали выделять социологи в 1960-е годы. Они увидели в молодёжи присущие только ей социальные черты, специфические интересы, ценности, нормы поведения и проблемы. Постепенно в 70-е гг. сформировался более широкий взгляд на эту социально-демографическую группу. Одно из первых определений понятия «молодежь» дал в 1968 г. социолог Владимир Тимофеевич Лисовский: «Молодежь – поколение людей, проходящих

стадию социализации, усваивающих, а в более зрелом возрасте уже усвоивших образовательные, профессиональные, культурные и другие социальные функции; в зависимости от конкретных исторических условий возрастные критерии молодёжи могут колебаться от 16 до 30 лет»¹. Как часть общества молодёжь является предметом изучения многих социальных наук: философии, психологии, педагогики, социологии, демографии, политики, права, истории. Естественно, в каждой из этих наук в понятие «молодёжь» вкладывается своё содержание. Однако в последние годы с изменением общенаучного подхода возникла потребность в целостном подходе к молодёжи, как особой социальной группе.

Энциклопедический словарь трактует молодёжь как «...социально-демографическую группу, выделяемую на основе совокупности возрастных характеристик и обусловленных этим, а также характером культуры и свойственных данному обществу закономерностей социализации социально-психологических свойств. Современные возрастные границы от 14–16 до 25–30 лет»².

Установив нижнюю возрастную границу молодёжи в 14 лет, законодатель обязывает гражданина получить удостоверение личности³ (паспорт) и фиксирует приобретение прав и ответственности: дееспособность несовершеннолетнего (Гражданский кодекс РФ, ст. 26); ответственность за совершение некоторых видов уголовных преступлений (Уголовный кодекс РФ, ст. 20); возможность трудоустройства (Трудовой кодекс РФ, ст. 63). Гарантии по защите прав молодёжи в этом возрасте самые высокие (например, Трудовой кодекс РФ выделяет целую главу (гл. 42) для регулирования труда работников в возрасте до восемнадцати лет), так как в соответствии с действующим в России законодательством молодёжь в возрасте от 14 до 18 лет пользуется всеми правами и свободами ребёнка⁴.

ООН приняла ряд важных документов. Один из основных – Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.⁵ Впервые в истории человечества были сформулированы и рекомендованы для реализации во всех странах основные права и свободы человека, рассматриваемые во всех



странах мира как стандарты, образцы для разработки и принятия национальных юридических документов.

Являясь членом ООН, Совета Европы и участником Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Российская Федерация ратифицировала многие нормативные документы по правам человека. Также приводятся в соответствие различные отрасли права, как традиционные, существовавшие в прошлом, так и новые, создаваемые с учётом перемен в экономике, социальном развитии, политике и культуре. Ст. 15, п. 4 Конституции Российской Федерации гласит: «Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора». Таким образом, органы власти нашей страны обязаны предпринимать меры, направленные на приведение российского законодательства в соответствие с этими международными нормативными правовыми актами.

В Российской Федерации Декларация прав и свобод человека была принята 22 ноября 1991 г.⁶ Этот документ явился по существу первым в России «биллем о правах», основу которого составили общепризнанные международные принципы и стандарты в области прав человека. Впоследствии эта Декларация была положена в основу Конституции РФ 1993 г. в части, касающейся основ правового статуса человека и гражданина РФ. Соответственно одна из задач конституционного регулирования состоит в создании структуры, процедур и норм, то есть всех механизмов, необходимых для осуществления конституционных прав и свобод человека.

Современное законодательство о правах молодёжи опирается на Постановление Верховного Совета РФ от 3 июня 1993 г. «Об основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации», где молодёжью считаются «...граждане РФ, включая лиц с двойным гражданством, в возрасте от 14 до 30 лет»⁷, что подтверждает возрастные рамки молодёжи, принятые и в других странах.

Постановление Верховного Совета РФ от 3 июня 1993 г. обозначило создание нормативно-правовой базы государственной молодежной политики в условиях действия Конституции РСФСР 1978 г. Но через полгода в России всенародным голосованием приняли Конституцию, в которой были определены основы статуса человека и гражданина, отношения государства и личности.

Анализ Конституции и федеральных законов Российской Федерации позволяет сделать вывод, что молодёжи уделяется внимание в каждой отрасли права. В Конституции РФ имеются предпосылки для обеспечения и защиты прав молодёжи, в ст. 7 закрепляются некоторые гарантии, которые

можно отнести к молодёжи: «...обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты».

В 16 лет молодой человек приобретает основную часть гражданских прав, а с 18 лет, в соответствии со ст. 60 Конституции РФ, наступает совершеннолетие. Именно с этого возраста «гражданин РФ может самостоятельно осуществлять в полном объёме свои права и обязанности», молодёжи предоставляется возможность участвовать «...в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей...», молодые граждане «...имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме» (ст. 32). А при достижении 21 года «депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин Российской Федерации ..., имеющий право участвовать в выборах» (ст. 97).

Собственно на этом и заканчивается упоминание о молодых гражданах. Вступая во взрослую жизнь, молодёжь предоставлена сама себе. В федеральных законах, например, государство гарантирует молодёжи поддержку, если последняя принимает участие в общественной жизни страны⁸, но в Трудовом кодексе отсутствует понятие «молодой специалист». Получается, что федеральные законы большей частью определяют отправную точку наступления взаимоотношений личности с личностью, государством, учреждениями и объединениями – и только.

Принятие Правительством РФ «Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации на период 2006–2016 гг.»⁹ не решает основной проблемы молодёжи России – гарантий её правовой, экономической и социальной защищённости. Тем более, что Стратегия предусматривает на выходе не принятие Федерального закона «О молодёжи России», а разработку ряда федеральных целевых программ на основе максимального развития самостоятельности и творческого потенциала молодёжи. Кстати, принятая ранее федеральная целевая программа «Молодёжь России 2000 – 2005 гг.»¹⁰, так и не интегрировала молодёжь в важные сферы общества.

Большое количество нормативно-правовых актов, посвящённых молодёжи, устарели, в частности: Федеральные законы «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»¹¹, «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»¹², Указы Президента РФ «О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики»¹³, «О мерах государственной поддержки общественных объединений, ведущих работу по военно-патриотическому



воспитанию молодежи»¹⁴; постановления Правительства Российской Федерации.

Наличие элементов молодёжной политики в российском законодательстве ещё не факт её реализации. Неумение пользоваться предоставленными правами и свободами и нарушения прав молодёжи в нашей стране никого не удивляет, так как права и обязанности молодёжи разбросаны по всем нормативным правовым актам и найти то, что необходимо, практически невозможно. В стране нет единого сборника, предоставляющего молодому поколению информацию о его правах и обязанностях. На сегодняшний день отсутствует федеральный орган, реализующий государственную молодёжную политику.

С 1990 до 2003 г. в субъектах Федерации сложилась система органов молодёжной политики, большей частью опирающихся в своей деятельности на законы субъектов Федерации «О молодёжной политике». Но принятый Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»¹⁵ изъял из предмета ведения органов власти на региональном и муниципальном уровнях само понятие «молодёжная политика», что нанесло существенный урон сформировавшейся структуре органов власти, отвечающей за молодёжную политику (например, в Саратовской области органы молодёжной политики в 2007 г. представлены: управлениями, отделами и секторами в 21 муниципальном образовании; только одним специалистом в 22 муниципальных образованиях)¹⁶.

В Российской Федерации до сих пор нет рамочного федерального закона, регулирующего отношения в сфере молодёжной политики.

Очевидно, что для преодоления существующих проблем нет однозначных решений. Необходимо комплекс действий со стороны различных социальных институтов, управленческих мер по вопросам государственной молодёжной политики. Необходимо сформировать новое законодательство, отражающее и регулирующее особенности статуса молодых граждан в различных сферах.

На сегодня молодёжи необходим закон, который устанавливает цели, принципы и приоритеты государственной молодёжной политики, определяет полномочия федеральных органов государственной власти и органов власти субъектов Российской Федерации. Он мог бы сыграть стимулирующую роль для принятия решений на региональном и муниципальном уровнях, повлиять на бюджетную политику, на действия органов власти.

Реальным потребностям практики отвечало бы и создание сборника законодательства Российской Федерации о правах молодёжи, а также соответствующих научно-практических рекомендаций к нему. Необходимо сформировать концепцию государственной молодёжной политики России и создать закон, носящий охранительный характер, защищающий молодёжь, а значит необходимо

совершенствование «молодёжного» права при закреплении в нём принципов гуманизма и демократизма.

Примечания

- ¹ Радуллова Н. Рецепты вечной молодости // Огонёк. 2004. № 32, авг. С. 24.
- ² Новый энциклопедический словарь. М., 2005. С. 746.
- ³ О гражданстве Российской Федерации: ФЗ от 31 мая 2002 г. Ст. 10 // СЗ РФ. 2002. № 22. Ст. 2031 и Приложение к Приказу МВД России от 15 сентября 1997 г. № 605 «Инструкция о порядке выдачи, замены, учёта и хранения паспортов Российской Федерации», п. 2 раздела I.
- ⁴ Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации: ФЗ от 24 июля 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3802 и Конвенция о правах ребёнка, одобренная Генеральной Ассамблеей ООН от 20 ноября 1989 г. Ст. 1 // Сборник международных договоров СССР. 1993. Вып. XLVI.
- ⁵ <http://school-sector.relarn.ru/prava/zakony/hrights/>
- ⁶ Декларация прав и свобод человека и гражданина от 22 ноября 1991 г. // Ведомости ВС РФ. 1991. № 52. Ст. 1865.
- ⁷ Об основных направлениях государственной молодёжной политики в Российской Федерации: Постановление Верховного Совета РФ от 03.06.1993 г. № 5090-1 // Ведомости СНД и РФ. 1993. №25. Ст.903.
- ⁸ О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений: ФЗ от 28 июня 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 27. Ст. 2503.
- ⁹ О принятии Стратегии государственной молодёжной политики в Российской Федерации на период 2006 – 2016 гг.: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2006 г. № 1760-р // СЗ РФ. 2006. № 52 (ч. III). Ст. 5622.
- ¹⁰ О федеральной целевой программе «Молодежь России (2001–2005 годы)»: Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 г. № 1015 // СЗ РФ. 2001. № 3. Ст. 873.
- ¹¹ О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений: ФЗ от 28 июня 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 27. Ст. 2503.
- ¹² Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: ФЗ от 24 июня 1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 26. Ст.3177.
- ¹³ О первоочередных мерах в области государственной молодёжной политики: Указ Президента Российской Федерации от 16 сент. 1992 г. № 1075 // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 1992. № 39. Ст.2182.
- ¹⁴ О мерах государственной поддержки общественных объединений, ведущих работу по военно-патриотическому воспитанию молодежи: Указ Президента Российской Федерации от 16 мая 1996 г. № 727 // СЗ РФ. 1996. № 21. Ст. 2470.
- ¹⁵ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: ФЗ от 6 окт. 2003 г. // СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.
- ¹⁶ <http://www.sarmolod.region64.ru/>