



ПРАВО

УДК 323.316.122

ПОЛИТИКО-ПРАВОВЫЕ ПРЕДПОСЫЛКИ ФОРМИРОВАНИЯ ИНСТИТУТА ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА В РОССИИ В 90-е ГОДЫ ХХ СТОЛЕТИЯ

Ф.А. Вестов

Саратовский государственный университет
E-mail: jurid@info.sgu.ru

В статье рассматриваются этапы подготовки новой Конституции РФ 1993 г., некоторые аспекты политико-правовых представлений различных групп населения о новой Конституции и ее роли в становлении правового государства в России. Определяется роль Президента России в подготовке и принятии Конституции РФ 1993 г.

Ключевые слова: право, политика, Президент, правовое государство.

Political and Legal Prerequisites for Formation of the Institute of the Jural State in Russia in the 90th Years of the 20th Century

F.A. Vestov

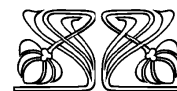
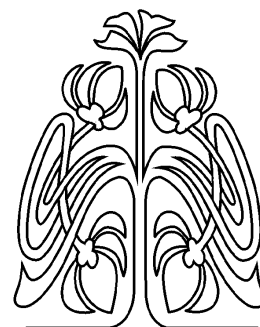
The article is devoted to the preparatory stages of the new 1993 Constitution of the Russian Federation. Some aspects of political and legal ideas of various groups of population about the new Constitution and its role in the formation of the Jural State in Russia are covered. The role of the Russian President in preparation and adoption of the 1993 Constitution of the Russian Federation is discussed.

Key word: law, policy, President, jural state.

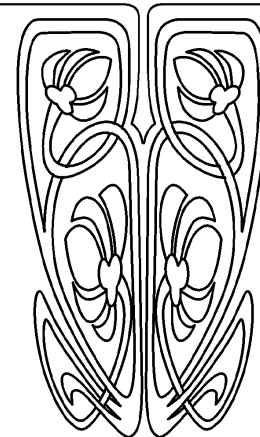
Реализовать идею социалистического правового государства в условиях «перестройки» так и не удалось. Как справедливо отмечает С.А. Авакьян, вряд ли была удачной концепция построения социалистического правового государства. «Характеристика социализма как “зрелого” не нашла понимания ни у населения, ни в гуманитарных науках, поскольку не отражала ни новых качественных характеристик строя, ни принципиальных отличий от предшествующих этапов, ведь формы собственности, методы хозяйствования и политического руководства оставались прежними. Безусловно, изменилась политическая обстановка, режим стал гораздо мягче, но все же основывался на однолинейном директивном правлении»¹. Более того, проводимые конституционные реформы лишают опоры «сторонников социалистической модели общественного устройства. Поэтому... речь шла не столько о противостоянии с этих позиций, сколько об облике новой социальной системы и, особенно, о моделях организации власти, их отражении в проекте новой Конституции РФ»², разработка которой шла почти все время, в течение которого происходили конституционные реформы.

С целью подготовки проекта новой Конституции I съезд народных депутатов РСФСР постановлением от 16 июня 1990 г. образовал Конституционную комиссию, Положение о которой было утверждено постановлением Верховного Совета РФ от 22 января 1992 г.³

Задачи Конституционной комиссии были обозначены следующим образом: «подготовка проекта новой Конституции РФ и проведение конституционной реформы в РФ; подготовка самостоятельно либо с заинтересованными комиссиями палат и комитетами Верховного Совета проектов изменений и дополнений действующей Конституции»⁴, а также Конституции РФ после ее принятия; предварительное рассмотрение и



НАУЧНЫЙ
ОТДЕЛ





дача заключений Съезду и Верховному Совету на другие законодательные инициативы, связанные с изменением и дополнением Конституции»⁵.

Конституционная комиссия начала свою работу довольно интенсивно. Непосредственно разработкой проекта новой Конституции занимались ряд членов Конституционной комиссии, включая ответственного секретаря и экспертов. К осени 1990 г. был готов первоначальный вариант, который в дальнейшем подвергался изменениям и дополнениям.

В последнем варианте проекта Конституции (май – июль 1993 г.), разработанного Конституционной комиссией⁶, Россия провозглашалась суверенным, правовым, демократическим, федеративным, социальным, светским государством с республиканской формой правления. Носителем суверенитета и единственным источником государственной власти РФ был назван ее многонациональный народ. Человек, его права и свободы, жизнь и здоровье, честь и достоинство, личная неприкосновенность и безопасность объявлялись в проекте высшими ценностями в РФ. Наряду с характеристикой РФ как правового государства проект содержал отдельную статью «Верховенство права»⁷.

В ст. 6 «Разделение властей» говорилось: «Система государственной власти в Российской Федерации основана на разделении на законодательную, исполнительную, судебную власти и разграничении предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами, а также местным самоуправлением». Система государственной власти была отражена в гл. XV «Федеральная законодательная власть», гл. XVI «Президент Российской Федерации. Федеральная исполнительная власть», гл. XVII «Судебная власть», гл. XVIII «Основы организации власти в субъектах Российской Федерации». Основы местного самоуправления были закреплены в гл. XIX.

Для обеспечения взаимодействия власти и народа в проекте Конституции, предложенной Конституционной комиссией, был выделен третий раздел «Гражданское общество». Так, в соответствии с гл. VII «Собственность, труд, предпринимательство» в данном обществе признается собственность в различных формах – частной, государственной, местной (муниципальной), все собственники пользуются равной защитой, собственность неприкосновенна. Труд в этом обществе свободен и поощряется государством и обществом. Государство гарантирует свободу предпринимательства и конкуренции. В гл. VIII «Общественные и религиозные объединения» говорится, что в РФ свободно создаются и действуют политические, профессиональные, женские, молодежные, культурно-национальные и иные общественные объединения, а также религиозные объединения. Решения общественных и религиозных объединений не имеют обязательной силы для государственных органов и органов местного

самоуправления, их учреждений и предприятий. В соответствии с гл. IX «Воспитание, образование, наука, культура» гражданское общество должно быть нравственно и духовно здоровым. В гл. X «Семья» отражены важные аспекты, касающиеся роли семьи в формировании гражданского общества. Авторы-разработчики проекта Конституции, предложенной Конституционной комиссией, исходили из того, что в гражданском обществе важным фактором его «здоровья» является свобода массовой информации. Это отражено в гл. XI «Массовая информация».

Для отражения своего видения государственного устройства «различные общественные движения, отдельные группы специалистов работали и опубликовали свои проекты новой Конституции»⁸. Наряду с официальным проектом, подготавливаемым Конституционной комиссией и обсуждавшимся Верховным Советом и Съездом народных депутатов, появлялись и другие проекты. Особенно интенсивно это происходило в 1992 – начале 1993 г. Одни проекты не имели сколь-нибудь существенного значения. Другие оказывали влияние на разработчиков официального проекта, поскольку отражали позиции влиятельных политических движений и сил, а также отдельных деятелей. К ним можно отнести проект рабочей группы под руководством С.М. Шахрая⁹ (1992 г.); проект Российского движения демократических реформ¹⁰ (1992 г.) – достаточно влиятельного в то время. Эти проекты определенным образом отразились в содержании будущего президентского проекта Конституции¹¹, а также проекте депутатов-коммунистов¹² (май 1993 г.).

Проект рабочей группы под руководством С.М. Шахрая, в отличие от проекта Конституционной комиссии, не содержал раздела о гражданском обществе. Кроме того, избранная авторами структура привела к тому, что в документе, именуемом основным законом государства, в начале текста не нашлось места для статьи, дающей определение (характеристику) данного государства. В целом текст проекта можно охарактеризовать как так называемую государственную Конституцию, т.е. документ, в большей мере обращенный к государству и власти и в меньшей мере – к организации общества¹³.

Проект Российского движения демократических реформ был подготовлен по решению Политсовета Российского движения демократических реформ, в руководстве которого активную роль играли мэр г. Москвы Г.Х. Попов и мэр г. Санкт-Петербурга А.А. Собчак. Авторская разработка проекта была поручена член-корреспонденту РАН С.С. Алексееву и А.А. Собчаку при участии профессора Ю.Х. Калмыкова и кандидата юридических наук С.А. Хохлова¹⁴. Они оригинально решили вопрос о правовом государстве, соединив его характеристику со статусом личности. Так, ст. 1 гласила: «Россия утверждает себя как правовое демократическое светское государство,



высшими ценностями которого являются человек, его достоинство, неотъемлемые права и свободы».

Депутаты-коммунисты начали свою работу над проектом новой Конституции в 1990 г. За период 1990–1993 гг. они предложили три проекта. Первый проект был опубликован 24 ноября 1990 г. в газете «Советская Россия»¹⁵. Он был представлен инициативной группой народных депутатов РСФСР «Коммунисты России» как подготовленный вариант. Второй проект был представлен Верховному Совету РСФСР в апреле 1992 г. народным депутатом Ю.М. Слободкиным и считался проектом РКРП. Данный проект «не нашел поддержки у депутатов-членов КПРФ, поскольку имел неудачную конструкцию власти, был прямолинейно направлен на реставрацию прежнего строя и не учитывал новые реальности России».

Последний вариант проекта новой Конституции был опубликован 5 июня 1993 г. в газете «Правда»¹⁶ и, как уточненный вариант, – 24 июня 1993 г. в «Российской газете»¹⁷. Данный вариант проекта был обозначен как внесенный группой народных депутатов РФ, но замечания и предложения авторский коллектив просил присылать на адрес фракции «Коммунисты России». Этот последний вариант проекта новой Конституции и считается вариантом КПРФ. На его содержании отразилась эволюция не только нашего общества и государства, но и самих коммунистов. Если первые два проекта исходили из непризнания намечавшихся в России перемен, то последний вариант учитывал многие реформы, хотя и остался проектом Конституции Советского социалистического государства. При этом данное государство коммунисты характеризовали как правовое.

Борьба за власть, противостояние различных партий, присущие началу 90-х гг. прошлого столетия, не могли интегрировать в единую конституционную матрицу представленные проекты, поэтому согласованного проекта новой Конституции так и не получилось. В этих условиях президент Б.Н. Ельцин пришел к выводу, что он вправе предложить народу свой вариант Конституции. 5–6 мая 1993 г. президентский проект новой Конституции был опубликован в большинстве газет¹⁸.

Аналогично проекту Российского движения демократических реформ президентский проект Конституции РФ определял Россию как демократическое правовое светское федеративное государство, высшими ценностями которого являются человек, его достоинство, неотъемлемые права и свободы (ст. 1), т.е. предпринималась попытка соединить общие положения, характеристики государства, с основами статуса человека в России. Кроме того, влияние проекта Российского движения демократических реформ прослеживается в гл. 2 «Граждане Российской Федерации», где были изложены другие права и свободы, а также поставлены соответствующие задачи государства. «Концептуально, – пишет С.А. Авакьян, анализи-

руя статус личности, права и свободы президентского проекта, – это разделение было неудачным, не случайно от него отказались на последующих этапах работы, поскольку отделить основные права и свободы от иных – тоже конституционных – прав и свобод невозможно». С.А. Авакьян отмечает, что «в проекте речь идет о правах и свободах “человека” или же “гражданина”, в будущем от этого разделения также отказались, тем более что в международных документах говорится о правах и свободах “человека и гражданина”»¹⁹.

Влияние проекта Российского движения демократических реформ на президентский проект не случайно, поскольку руководители первого – мэр г. Москвы Г.Х. Попов и мэр г. Санкт-Петербурга А.А. Собчак – были в определенной степени соратниками Б.Н. Ельцина.

Некоторых уточнений требовала ч. 2 ст. 1 президентского проекта, где говорилось, что «единственным источником государственной власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ». Несомненно, лишним здесь является слово «государственной», «поскольку народ является источником любой власти»²⁰.

Разделение властей, присущее правовому государству, было представлено в президентском проекте: «Государственная власть в Российской Федерации и основывается на разделении законодательной, исполнительной и судебной властей, а также разграничении предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и республиками, краями, областями, городами федерального значения, автономными областями, автономными округами». Здесь «второе положение, верное само по себе, к сожалению, при дальнейшей работе вообще выпало из конституционной материи. Осталось... лишь первое положение о разделении трех властей – законодательной, исполнительной и судебной». Однако согласно ст. 5 Президент был «выведен из системы разделения властей и обозначен как самостоятельный вид власти»²¹. Более того, в проекте были отражены позиции сильного Президента. Так, в ст. 70 говорилось, что Президент Российской Федерации является главой государства, гарантом Конституции, прав и свобод граждан. В установленном настоящей Конституцией порядке он принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие всех государственных органов. Президент как глава государства является его высшим должностным лицом, представляющим Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях. Наряду с этим сильную президентскую власть отражали ст. 74, 80 и др.

При имевшихся недостатках президентский проект стал конкурентом проекту Конституционной комиссии. С одной стороны, Президент и Верховный совет говорили о сотрудничестве, с другой – эти слова не подкреплялись практи-



ческими шагами. Так, на проходившем 12 мая 1993 г. совещании в Верховного Совета РФ Р.И. Хасбулатов, будучи Председателем Верховного Совета, отметил, что делаются попытки навязать иллюзию некоей победы одной стороны, для чего теперь объектом политических споров избран проект новой Конституции. В предлагаемом президентском проекте есть заслуживающие внимания положения, их нужно рассмотреть и учесть при доработке официального проекта. На этом же совещании Председатель Конституционного Суда РФ В.Д. Зорькин указал, что по итогам референдума нельзя говорить о том, что кто-то «получил учредительную власть» и якобы теперь может идти «своим» путем к созданию нового Основного Закона страны²².

В то же время Б.Н. Ельцин подписал Указ «О мерах по завершению подготовки новой Конституции Российской Федерации»²³, в котором обосновывалась инициатива выхода с собственным проектом Конституции. В его развитие было принято еще три Указа: 20 мая 1993 г. – «О созыве Конституционного совещания и завершении подготовки проекта Конституции Российской Федерации»²⁴; 31 мая – «О внесении дополнения в Указ Президента Российской Федерации от 20 мая 1993 г. № 718 “О созыве Конституционного совещания и завершении подготовки проекта Конституции Российской Федерации”»²⁵; 2 июня – «О порядке работы Конституционного совещания»²⁶.

Верховный Совет РФ тоже сделал определенные шаги в направлении завершения подготовки Конституции РФ. Так, 3 июня 1993 г. было принято Постановление «Об участии официального представителя Верховного Совета Российской Федерации в работе Конституционного совещания»²⁷. Таким официальным представителем был избран Председатель Верховного Совета РФ Р.И. Хасбулатов.

4 июня 1993 г. принимается постановление Верховного Совета РФ «О порядке согласования и принятия проекта Конституции Российской Федерации»²⁸. Главной целью этого постановления было скорейшее согласование основных положений проекта новой Конституции РФ между президентом Б.Н. Ельциным, Конституционной комиссией, Верховным Советом Российской Федерации, республиками в составе РФ, краями, областями, автономной областью, автономными округами, городами Москвой и Санкт-Петербургом. Согласованный проект предполагалось опубликовать и вынести на всенародное обсуждение сроком на три месяца. Соответствующие предложения граждан Российской Федерации должны были учитываться Конституционной комиссией в едином проекте новой Конституции Российской Федерации.

Конституционное совещание открылось 5 июня 1993 г. Выступивший с докладом Президент РФ Б.Н. Ельцин²⁹, подчеркивая важность принятия новой Конституции, отметил, что «советский тип власти не поддается реформи-

рованию. Советы и демократия несовместимы». Поэтому действующими институтами власти для завершения работы над проектом Конституции нельзя воспользоваться – «представительная власть, оставленная нам советским строем, не способна найти так необходимое сегодня согласие. Она без него не может предложить Конституцию, которая внесет в общество стабильность и обеспечит его динамичное продвижение вперед». Представительные учреждения, по мнению Б.Н. Ельцина, «направляют свои разрушительные усилия на исполнительную власть и Президента... В противоборстве находятся не разные ветви власти, а, по существу, две самостоятельные политические системы»³⁰.

Освещая положительные стороны своего проекта Конституции, Б.Н. Ельцин предложил следующую правовую процедуру ее принятия: первый шаг – в ходе Конституционного совещания согласовывается текст проекта; второй – полномочные представители субъектов РФ парафируют проект; третий – субъекты РФ предлагают Съезду народных депутатов утвердить согласованный проект Конституции в целом. При этом он заявил: «Если представительная власть отклонит наши предложения, нам придется воспользоваться другими возможностями. Именно об этом вам нужно подумать, сформулировать свою позицию, подкрепить своими решениями готовность Президента последовательно проводить политическую реформу»³¹.

В ответ на доклад Б.Н. Ельцина 9 июня 1993 г. Председатель Верховного Совета РФ Р.И. Хасбулатов сделал доклад на заседании Верховного Совета. В тот же день Верховный Совет издал Постановление «Об участии Верховного Совета Российской Федерации в Конституционном совещании, созванном Президентом Российской Федерации»³², в котором одобрил основные положения доклада, делегировал докладчика для работы в Конституционном совещании в качестве официального представителя Верховного Совета РФ. Наряду с этим Верховный Совет предложил Р.И. Хасбулатову как официальному представителю Верховного Совета отказаться от тезиса Б.Н. Ельцина «советы и демократия несовместимы».

Во время работы Конституционного совещания одни обсуждали только проект президента, «другие взяли за основу данный проект, но одновременно рассматривали соответствующие статьи проекта Конституционной комиссии и брали из него положения, представлявшиеся им более подходящими, либо на основе двух проектов выработывали компромиссные варианты»³³.

В итоге 12 июля 1993 г. проект, названный проектом Конституционного совещания³⁴, был одобрен Президентом РФ.

Надо признать, что по ряду вопросов проект Конституционного совещания содержал новые решения, которые отличались от президентского проекта. Так, в нем появилась гл. 1 «Основы кон-



ституционного строя». Все, что связано конкретно с конституционным статусом личности, было объединено в гл. 2 «Права и свободы человека и гражданина». Обе эти главы в большинстве положений сохраняются затем в действующей Конституции РФ. Россия была представлена как суверенное демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления (ч. 1 ст. 1). Правда, как отмечает С.А. Авакьян, «в окончательный текст позже не вошло лишь слово “суверенное”, поскольку о суверенитете специально говорит ст. 4, где подчеркивается верховенство и единство государственной власти РФ на всей ее территории»³⁵.

Несмотря на то, что проект Конституционной комиссии был одобрен Президентом Б.Н. Ельциным, работа над ним продолжалась. Так, Постановлением от 25 июня 1993 г. «О работе над проектом новой Конституции Российской Федерации»³⁶ Верховный Совет констатировал, что основные положения проекта доработаны Конституционной комиссией с учетом положений проекта Конституции Российской Федерации, представленного Президентом Российской Федерации, предложений субъектов Российской Федерации.

Более того, с подписанием президентом Указа № 1400 «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации» и после «Обращения к гражданам России»³⁷, где Б.Н. Ельцин высказал множество упреков в адрес Съезда народных депутатов и Верховного Совета, противостояние президента и Верховного Совета возобновилось. Тем не менее 15 октября 1993 г. был подписан Указ «О проведении всенародного голосования по проекту Конституции Российской Федерации»³⁸. Голосование по проекту было назначено на 12 декабря, когда должны были пройти выборы депутатов федерального парламента. В Указе говорилось: вынести на всенародное голосование проект Конституции РФ, одобренный Конституционным совещанием. Было утверждено Положение о всенародном голосовании по проекту Конституции РФ от 12 декабря 1993 г.³⁹, согласно которому в случае принятия Конституции она вступит в силу с момента опубликования результатов всенародного голосования.

На референдуме новая Конституция РФ получила требуемое большинство голосов. В голосовании приняли участие 54,8% зарегистрированных избирателей. За принятие Конституции проголосовало 58,4 % избирателей, принявших участие в голосовании, против – 41,6%⁴⁰. В Постановлении от 20 декабря 1993 г. «О результатах всенародного голосования по проекту Конституции Российской Федерации» ЦИК записала: признать всенародное голосование по проекту Конституции состоявшимся; признать, что Конституция РФ принята всенародным голосованием. Это постановление ЦИК, так же, как и текст принятой Конституции, были опубликованы в «Российской газете» 25 декабря 1993 г.⁴¹ Следовательно, 25 декабря 1993 г. –

официальная дата вступления в силу Конституции Российской Федерации 1993 г., как это предусмотрено Указом от 15 октября 1993 г. о проведении референдума. Напомним также, что согласно п. 1 раздела второго «Заключительные и переходные положения» Конституции РФ она вступает в силу со дня ее официального опубликования по результатам всенародного голосования, а день этого голосования (12 декабря 1993 г.) считается днем принятия Конституции РФ. Указом от 19 сентября 1994 г. Президент объявил 12 декабря (день принятия Конституции) государственным праздником – Днем Конституции Российской Федерации⁴².

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Конституции Российская Федерация – Россия – есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления. Это проявляется в том, что в современном Российском государстве закрепляется народовластие, поскольку единственным источником власти Конституция признает российский многонациональный народ, который реализует свою власть в двух формах демократии – представительной и непосредственной. Представительная демократия проявляется в том, что народ управляет государственными делами через выбранных им президента, депутатов Государственной думы, депутатов представительных органов субъектов Федерации и глав администрации, через органы местного самоуправления. Суть непосредственной демократии заключается в том, что каждый гражданин может непосредственно участвовать в решении государственных, общественных, производственных, организационных и иных вопросов путем референдумов, обсуждения законопроектов, собраний учредителей и др.⁴³

С принятием в 1993 г. качественно новой Конституции⁴⁴ Россия взяла курс на построение правового государства, предполагающего в целях обеспечения взаимодействия народа и государственной власти построение гражданского общества.

Примечания

- ¹ Авакьян С.А. Конституция России: природа, эволюция, современность. М., 2000. С. 56, 57.
- ² Там же. С. 82.
- ³ См.: Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1992. № 8. Ст. 369.
- ⁴ См.: Конституция (Основной Закон) РСФСР от 12 апреля 1978 г. (с изменениями от 27 октября 1989 г., 31 мая, 16 июня, 15 декабря 1990 г., 24 мая, 3 июля, 1 ноября 1991 г., 21 апреля, 9, 10 декабря 1992 г.). М., 1993.
- ⁵ Авакьян С.А. Указ. соч. С. 82.
- ⁶ См.: Проект Конституции Российской Федерации. Подготовлен Конституционной комиссией Съезда народных депутатов Российской Федерации: Документы и материалы. М., 1993.



- ⁷ См.: Авакьян С.А. Указ. соч. С. 84.
- ⁸ Там же. С. 82.
- ⁹ См.: Конституция Российской Федерации. Проект рабочей группы в составе: С.М. Шахрай (руководитель), Е.Б. Абросимова, Н.П. Азарова, И.А. Бунин, А.В. Маслов, Г.В. Минх, Р.Г. Орехов, А.Я. Слива, О.А. Тарасов // Федерация. 1992. № 16.
- ¹⁰ См.: Конституция Российской Федерации. Проект Конституции подготовлен по решению Политсовета Российского движения демократических реформ / Отв. за подготовку член Политсовета А.А. Собчак; авт. разраб. проекта С.С. Алексеев, А.А. Собчак, при участии Ю.Х. Калмыкова, С.А. Хохлова. М., 1992.
- ¹¹ См.: Конституция (Основной Закон) Российской Федерации. Проект, представленный Президентом Российской Федерации // Московская правда. 1993. 5 мая.
- ¹² См.: Конституция Российской Советской Федерации. Проект группы народных депутатов Российской Федерации // Российская газета. 1993. 24 июня.
- ¹³ См.: Авакьян С.А. Указ. соч. С. 88–91.
- ¹⁴ Там же. С. 91.
- ¹⁵ См.: Советская Россия. 1990. 24 нояб.
- ¹⁶ См.: Правда. 1993. 5 июня.
- ¹⁷ См.: Российская газета. 1993. 24 июня.
- ¹⁸ См.: Конституция (Основной Закон) Российской Федерации.
- ¹⁹ Авакьян С.А. Указ. соч. С. 106.
- ²⁰ Там же.
- ²¹ Там же.
- ²² См.: Российская газета. 1993. 13 мая.
- ²³ См.: Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. 1993. № 20. Ст. 1757.
- ²⁴ См.: Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. 1993. № 21. Ст. 1903.
- ²⁵ Там же. № 23. Ст. 2103.
- ²⁶ Там же. Ст. 2105.
- ²⁷ См.: Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1993. № 24. Ст. 866.
- ²⁸ Там же. Ст. 875.
- ²⁹ См.: Российская газета. 1993. 9 июня.
- ³⁰ Там же.
- ³¹ Там же.
- ³² См.: Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1993. № 25. Ст. 913.
- ³³ Авакьян С.А. Указ. соч. С. 113–114.
- ³⁴ См.: Конституция Российской Федерации. Проект, одобренный Конституционным совещанием // Рабочая трибуна. 1993. 21 июля.
- ³⁵ Авакьян С.А. Указ. соч. С. 114.
- ³⁶ См.: Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1993. № 27. Ст. 1025.
- ³⁷ См.: Российская газета. 1993. 23 сент.
- ³⁸ Там же. 19 окт.
- ³⁹ Там же.
- ⁴⁰ См.: Бюллетень Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 1994. № 10. С. 5.
- ⁴¹ Там же.
- ⁴² См.: Российская газета. 1994. 21 сент.
- ⁴³ См.: Научно-практический комментарий к Конституции Российской Федерации / Отв. ред. В.В. Лазарев. М., 2003. С. 9.
- ⁴⁴ Конституция (Основной Закон) Российской Федерации.

УДК 342.72/73

КОНСТИТУЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ ПРАВА НА ПОЛУЧЕНИЕ БЕСПЛАТНОГО ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ В РОССИИ

С.В. Деманова

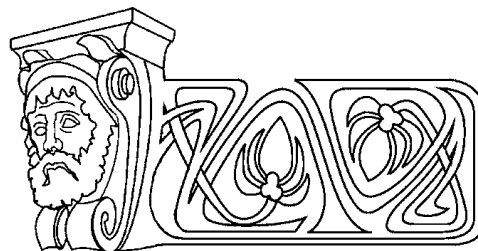
Саратовский государственный университет
E-mail: claire_d@bk.ru

В статье рассмотрены вопросы становления и развития высшего образования в России, закрепление права на бесплатное высшее образование в российских конституциях 1918–1978 гг. **Ключевые слова:** Конституция, статус, высшее образование, бесплатность, платное образование, субъекты образования.

Development of Constitutional Law to Free Higher Education in Russia

S.V. Demanova

The article deals with the problems of formation and development of higher education in Russia and establishment of law to free higher education in Russian Constitutions of 1918–1978.



Key words: Constitution, status, free higher education, paid education, subject of education.

Началом развития высшего образования в России можно считать XVIII в., когда Указом императора Петра I в 1724 г. открывается Санкт-Петербургская Академия наук с университетом и гимназией. Содержание Академии наук и университета осуществлялось за счет налогов с городов Нарвы, Дерпта, Пернова и Арнсбурга. Для преподавания были приглашены профессора из Европы, студентам было установлено жалование: 72 руб. в год российскому студенту, 200 руб. – иностранному¹. Студенты жили на