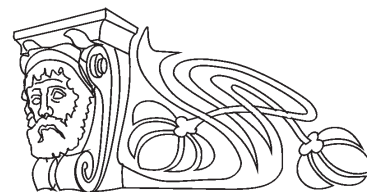




УДК 342.5

Понятие и содержание таможенного администрирования в Евразийском экономическом союзе

И. В. Мильшина



Мильшина Ирина Владимировна, кандидат юридических наук, доцент кафедры таможенного, административного и финансового права, Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н. Г. Чернышевского, milshina_irina@mail.ru

Введение. Современные реалии требуют от таможенных органов улучшения качества таможенного администрирования. Однако, несмотря на широкое использование этого понятия, его содержание до сих пор четко не определено ни на уровне законодательства, ни в научной литературе. **Цель.** Основная цель работы состоит в исследовании понятия и содержания таможенного администрирования, что особенно актуально в условиях функционирования Евразийского экономического союза. **Результаты.** Изучение института таможенного администрирования способствует правильному закреплению рассматриваемого понятия в научной, справочной литературе и законодательстве. **Заключение.** Таможенное администрирование рассматривается как такое функционирование системы управления в области таможенного дела, при помощи которого реализуются правоохранительная и фискальная функции таможенных органов, повышаются надежность и качество совершения таможенных формальностей. Предложены возможные пути совершенствования рассматриваемого института.

Ключевые слова: таможенное администрирование, Евразийский экономический союз, таможенные органы.

DOI: <https://doi.org/10.18500/1994-2540-2019-19-1-97-100>

Введение

Развитие внешнеторговой деятельности, реформирование таможенного законодательства Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), унификация и упрощение порядка перемещения товаров через таможенную границу невозможны без дальнейшего совершенствования таможенного администрирования. И это касается не только названного интеграционного объединения, но и любых других союзов и отдельно взятых стран.

Создание интеграционного объединения не только позволило упростить таможенные формальности и сократить время на их совершение, но и способствовало увеличению товарооборота стран-участниц, повышению качества таможенных услуг и повышению конкурентоспособности товаров ЕАЭС на мировом рынке.

Сложившаяся ситуация оказала непосредственное влияние на таможенные органы, поставив перед ними в качестве приоритетной за-

дачи «максимальное содействие внешнеторговой деятельности на основе повышения качества и результативности таможенного администрирования» [1].

Цель

Исследование понятия и содержания таможенного администрирования представляется особенно актуальным в условиях непрерывных интеграционных процессов создания стабильных экономических отношений между государствами Евразийского экономического союза с сохранением их независимости и своеобразия в социально-политической, культурной и иных сферах.

Результаты

Изучение института таможенного администрирования способствует правильному закреплению рассматриваемого понятия в научной, справочной литературе и законодательстве. В словарях под администрированием понимают управление посредством приказов и распоряжений, часто без учета конкретных условий работы, существа, дела, управление чем-нибудь бюрократически [2, с. 19], преобладание в управлении формальных, чисто административных, приказных форм и методов [3, с. 26].

Часто понятия «администрирование» и «административно-государственное управление» рассматривают как тождественные, характеризуя их как особую функцию государства, при помощи которой реализуются интересы всего общества [4, с. 11], а государственное администрирование – как деятельность профессиональных служащих по осуществлению общественной политики [5, с. 29].

Таможенное администрирование рассматривается как такое функционирование системы управления в области таможенного дела, при помощи которого реализуются правоохранительная и фискальная функции таможенных органов, повышаются надежность и качество совершения таможенных формальностей.

Анализ научной литературы показывает различные подходы к содержанию данной категории. Различные толкования термина «таможенное администрирование» обусловлено,



во-первых, многогранностью данной категории, изучаемой представителями различных отраслей науки, во-вторых, отсутствием официального закрепления данной терминологии в нормативных актах, как международных, так и национальных. Так, в законодательстве ЕАЭС также не дается четкого определения понятия «таможенное администрирование», однако в нормативных актах оно встречается. Например, в Решениях Евразийской экономической комиссии таможенное администрирование рассматривается или как предметная область, или как сфера [6]. Что касается ТК ЕАЭС, то в данном документе термин не нашел своего закрепления.

В Федеральном законе «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [7] данное понятие также встречается несколько раз. Например, п. 10 ч. 2 ст. 254 относит к принципам деятельности таможенных органов внедрение прогрессивных методов таможенного администрирования. Пункт 3 ч. 2 ст. 10 закрепляет возможность участия в оценке эффективности применения мер таможенного администрирования для некоммерческих организаций и лиц, осуществляющих деятельность в области таможенного дела. В ч. 14 ст. 67 идет речь об администрировании таможенными органами денежных средств, к которым относятся как таможенные платежи, так и денежный залог.

В Указе Президента РФ от 1 декабря 2016 г. № 642 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации» [8] в качестве одного из направлений и мер реализации государственной политики в области научно-технологического развития РФ названо упрощение налогового и таможенного администрирования (абз. «д» п. 34 Стратегии).

Совершенствованию таможенного администрирования посвящен План мероприятий «дорожной карты», утвержденный распоряжением Правительства РФ от 29 июня 2012 г. № 1125-р [9]. Все запланированные мероприятия направлены на упрощение порядка перемещения товара через таможенную границу, таможенных операций и таможенных процедур и сокращение времени их совершения.

Отсутствие легального закрепления понятия «таможенное администрирование» позволяет сделать следующие предположения. Представляется, что поставленные перед таможенными органами задачи и функции и составляют содержание таможенного администрирования.

Специфика таможенного администрирования отражается в следующих признаках:

– функции по администрированию таможенных органов осуществляют в рамках единого механизма системы органов государственной власти, ориентируясь на приоритетные задачи, поставленные государством;

– таможенное администрирование проявляется в процессе реализации таможенными органами имеющихся у них государственно-властных полномочий;

– деятельность таможенных органов по администрированию направлена на исполнение законов и не может им противоречить, сочетает в себе правоприменение с правоустановлением;

– таможенное администрирование характеризуется строгой подчиненностью, иерархией и соблюдением дисциплины.

Опираясь на положения Стратегии развития таможенной службы, можно предположить, что таможенное администрирование осуществляется по следующим основным направлениям:

– администрирование порядка перемещения товаров, помещения их под таможенные процедуры и совершения в отношении них таможенных операций;

– администрирование таможенных платежей;

– администрирование контрольно-надзорной деятельности;

– администрирование правоохранительной деятельности;

– администрирование таможенной инфраструктуры.

Заключение

Таможенное администрирование рассматривается как такое функционирование системы управления в области таможенного дела, при помощи которого реализуются правоохранительная и фискальная функции таможенных органов, повышается надежность и качество совершения таможенных формальностей.

Ежегодно в Российской Федерации реализуется ряд мероприятий, направленных на упрощение условий ведения бизнеса и улучшение предпринимательского климата. Назовем лишь некоторые из них, направленные на совершенствование таможенного администрирования:

– во всех таможенных органах созданы технические условия, обеспечивающие возможность удаленной уплаты таможенных и иных платежей. Доля таможенных и иных платежей, уплаченных с применением технологии удаленной уплаты, в общем объеме платежей, уплаченных с использованием современных информационных технологий, ежегодно растет;

– проводятся мероприятия по централизации учета таможенных и иных платежей, от-



кряваются единые лицевые счета участников внешнеэкономической деятельности;

– внедрена технология выдачи электронных банковских гарантий, благодаря которой участники внешнеэкономической деятельности (далее – ВЭД) могут обеспечивать свои обязательства электронными гарантиями без предоставления бумажных документов;

– продолжается работа по совершенствованию и развитию применяемой субъектно ориентированной модели системы управления рисками, основанной на распределении участников ВЭД по категориям уровня риска в зависимости от оценки вероятности нарушения ими права ЕАЭС и законодательства Российской Федерации о таможенном деле;

– снижается количество форм таможенного контроля в отношении участников ВЭД низкого уровня риска, перенося их на этап после выпуска товаров, что способствует ускорению проведения таможенного контроля, сокращению времени совершения таможенных операций и снижению издержек добросовестных участников ВЭД;

– сокращается срок проведения камеральной таможенной проверки и модернизируются программные средства для обеспечения при ее проведении электронного обмена документами с проверяемым лицом через «Личный кабинет участника ВЭД».

Список литературы

1. О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : распоряжение Правительства РФ от 28.12.2012 № 2575-р (ред. от 10.02.2018) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2013. № 2, ст. 109 ; 2018. № 8, ст. 1254.
2. Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка. М., 2004. 814 с.
3. Райзберг Б. А., Лозовский Л. Ш., Стародубцева Е. Б. Современный экономический словарь. М., 2006. 495 с.
4. Щекин Г. В. Теория социального управления. М., 2006. 213 с.
5. Василенко И. А. Административно-государственное управление в странах Запада : США, Великобритания, Франция, Германия : учеб. пособие. Изд. 2-е, перераб. и доп. М., 2001. 200 с.
6. О плане мероприятий («дорожной карте») по присоединению Кыргызской Республики к Таможенному союзу Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации : решение Высшего Евразийского экономического совета от 29 мая 2014 г. № 74 // Евразийский экономический союз : [сайт]. URL <http://www.eaeunion.org/>, 30.05.2014 (дата обращения: 20.08.2018).
7. О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 03.09.2018 № 289-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2018. № 32 (ч. 1), ст. 5082.
8. О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации : указ Президента РФ от 01.12.2016 № 642 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 49, ст. 6887.
9. Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Совершенствование таможенного администрирования» : распоряжение Правительства РФ от 29.06.2012 № 1125-р (ред. от 28.11.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2012. № 28, ст. 3926 ; 2017. № 49, ст. 7520.

Образец для цитирования:

Мильшина И. В. Понятие и содержание таможенного администрирования в Евразийском экономическом союзе // Изв. Саратов. ун-та. Нов. сер. Сер. Экономика. Управление. Право. 2019. Т. 19, вып. 1. С. 97–100. DOI: <https://doi.org/10.18500/1994-2540-2019-19-1-97-100>

Concept and Content of Customs Administration in the Eurasian Economic Union

I. V. Milshina

Irina V. Milshina, <https://orcid.org/0000-0003-0249-8124>, Saratov State University, 83 Astrakhanskaya Str., Saratov 410012, Russia, milshina_irina@mail.ru

Introduction. Modern realities require that customs authorities should improve the quality of customs administration. However, despite the wide use of this concept, its content is still not clearly defined either at the level of legislation or in the scientific literature.

Purpose. The main goal of the work is to study the concept and content of customs administration, which is especially important

in the context of the functioning of the Eurasian Economic Union.

Results. The study of the institution of customs administration contributes to the correct consolidation of the concept in scientific, reference literature and legislation. **Conclusion.** Customs administration is considered as the functioning of the management system in the field of customs that helps implement the law enforcement and fiscal functions of customs bodies and increase the reliability and quality of customs formalities. Possible ways of improving the institution have been proposed.

Keywords: customs administration, Eurasian Economic Union, customs.

References

1. On the Strategy for the Development of the Customs Service of the Russian Federation until 2020. Order of



- the Government of the Russian Federation of December 28, 2012 no. 2575-r (an edition of 10.02.2018). *Sobranie zakonodatel'stva RF* [Collection of Laws of the Russian Federation], 2013, no. 2, art. 109; 2018, no. 4, art. 1254 (in Russian).
2. Ozhegov S. I., Shvedova N. Yu. *Tolkovyi slovar' russkogo yazyka* (Explanatory Dictionary of the Russian Language). Moscow, 2004. 814 p. (in Russian).
 3. Rayzberg B. A., Lozovskiy L. Sh., Starodubtseva E. B. *Sovremennyyi ekonomicheskii slovar'* [Modern Economic Dictionary]. Moscow, 2006. 495 p. (in Russian).
 4. Schekin G. V. *Teoriya sotsial'nogo upravleniya* [Theory of Social Management]. Moscow, 2006. 213 p. (in Russian).
 5. Vasilenko I. A. *Administrativno-gosudarstvennoe upravlenie v stranakh Zapada: SSHA, Velikobritaniya, Frantsiya, Germaniya* [Administrative and Public Administration in Western Countries: USA, Great Britain, France, Germany. 2nd ed., rev. and add.]. Moscow, 2001. 200 p. (in Russian).
 6. On the Action Plan ("Road Map") for the Accession of the Kyrgyz Republic to the Customs Union of the Republic of Belarus, the Republic of Kazakhstan and the Russian Federation. Decision of the Supreme Eurasian Economic Council of May 29, 2014 no. 74. *Evraziyskiy ekonomicheskii soyuz* [Eurasian Economic Union. Site]. Available at: <http://www.eaeunion.org/>, 30.05.2014 (accessed 20 August 2018) (in Russian).
 7. On Customs Regulation in the Russian Federation and on Amending Certain Legislative Acts of the Russian Federation. Federal Law of September 3, 2018 no. 289-FZ. *Sobranie zakonodatel'stva RF* [Collection of Laws of the Russian Federation], 2018, no. 32 (pt. 1), art. 5082 (in Russian).
 8. On the Strategy for Scientific and Technological Development of the Russian Federation. Decree of the President of the Russian Federation of December 1, 2016 no. 642. *Sobranie zakonodatel'stva RF* [Collection of Laws of the Russian Federation], 2016, no. 49, art. 6887 (in Russian).
 9. On the Approval of the Action Plan ("Road Map") "Improving the Customs Administration". Decree of Government of the Russian Federation of June 29, 2012 no. 1125-r (an edition of 28.11.2017). *Sobranie zakonodatel'stva RF* [Collection of Laws of the Russian Federation], 2012, no. 28, art. 3926; 2017, no. 49, art. 7520 (in Russian).

Cite this article as:

Milshina I. V. Concept and Content of Customs Administration in the Eurasian Economic Union. *Izv. Saratov Univ. (N. S.), Ser. Economics. Management. Law*, 2019, vol. 19, iss. 1, pp. 97–100 (in Russian). DOI: <https://doi.org/10.18500/1994-2540-2019-19-1-97-100>
