



о предоставлении равных прав гражданам государств-участников договора об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях от 29 марта 1996 года на поступление в учебные заведения» // Бюл. междунар. договоров. 2000. № 3 ; Соглашение о сотрудничестве в области образования, г. Ташкент, 15 мая 1992 г. // Бюл. междунар. договоров. 1994. № 6 и др.

<sup>31</sup> См.: Постановление Правительства РФ от 04.11.2003 г. № 668 «О сотрудничестве с зарубежными странами в области образования» // Собр. законодательства Рос. Федерации 2003. № 45, ст. 4387 (утратил силу).

<sup>32</sup> Министерство образования и науки. Российское образование для иностранных граждан: [официальный сайт]. URL: <http://www.russia.edu.ru/information/analit/vis/1301,5#2> (дата обращения: 25.10.2010). По данным статистики, в 2008 г. контингент студентов, постоянно проживающих на территории государств, входящих

в Содружество Независимых Государств, и других государств на территории бывшего СССР, а также иностранных граждан, обучающихся в государственных образовательных учреждениях ВПО РФ по очной форме обучения, составил: Азербайджанская Республика – 1318; Республика Армения – 943; Республика Беларусь – 2825; Республика Грузия – 673; Республика Казахстан – 11 660; Киргизская Республика – 501; Латвийская Республика – 501; Литовская Республика – 153; Республика Молдова – 593; Республика Таджикистан – 759; Туркменистан – 751; Республика Узбекистан – 2031; Украина – 2773; Эстонская Республика – 141; численность иностранных граждан из стран СНГ и Балтии, обучающихся по международным соглашениям, – 9 996; численность граждан других иностранных государств – 34 933 // Образование в России : стат. бюл. М., 2009. С. 436.

УДК 342.74–055.52 (470+571)

## КОНСТИТУЦИОННАЯ ОБЯЗАННОСТЬ РОДИТЕЛЕЙ ЗАБОТИТЬСЯ О ДЕТЯХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ

С. Б. Кордуба

Саратовский государственный университет  
E-mail: sveta-shagurova@mail.ru

Статья посвящена конституционной обязанности родителей заботиться о детях в Российской Федерации, о которой в науке конституционного права России на сегодняшний день отсутствует комплексное и глубокое исследование, несмотря на всю актуальность вопросов, составляющих ее содержание: воспитание детей, их содержание, обеспечение получения детьми образования, забота о здоровье детей и т.д. Автор формирует понятие данной конституционной обязанности и раскрывает ее признаки. **Ключевые слова:** конституционное право, конституционная обязанность, родители, забота, дети, государство.

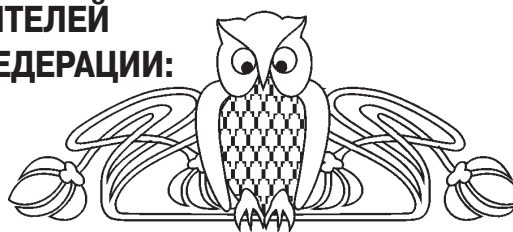
### Constitutional Obligation of Parents to Take Care of Children in the Russian Federation: Concept and Characteristics

S. B. Korduba

The article focuses on a constitutional obligation of parents to take care of their children in the Russian Federation. This issue has not yet been thoroughly studied in the Russian constitutional law science despite vital importance of its key issues: child upbringing, financial support, education, health care, etc. The author gives definition of the given constitutional obligation and describes its characteristics. The author dwells on the concept and characteristics of this constitutional obligation.

**Key words:** constitutional law, constitutional obligation, parents, childcare, children, state.

Обязанность родителей заботиться о детях в РФ не случайно появилась в тексте Конституции РФ 1993 г. О том, что она достойна именно консти-



туционного уровня закрепления, свидетельствует наличие аналогичной обязанности в конституциях многих зарубежных стран. Например, ст. 30 Конституции Италии 1947 г. гласит: «Родители обязаны и вправе содержать, обучать и воспитывать детей, даже если они рождены вне брака»<sup>1</sup>. Согласно ч. 2 ст. 27 Конституции Республики Казахстан 1995 г. «Забота о детях и их воспитание являются естественным правом и обязанностью родителей»<sup>2</sup>. Статья 38 Конституции Литовской Республики 1992 г. устанавливает: «Право и обязанность родителей – воспитывать своих детей честными людьми и преданными гражданами, содержать их до наступления совершеннолетия»<sup>3</sup>. Статья 40 Конституции Республики Македония 1991 г. закрепляет: «Правом и обязанностью родителей является забота о содержании и воспитании своих детей»<sup>4</sup>. Согласно ст. 48 Конституции Республики Молдова 1994 г. «семья основана на браке, заключенном по взаимному согласию мужчины и женщины, на их равноправии и на праве и обязанности родителей растить, воспитывать и обучать детей»<sup>5</sup>. Часть 5 ст. 36 Конституции Португалии 1976 г. закрепляет: «Воспитание и содержание детей являются правом и обязанностью родителей»<sup>6</sup>. Часть 5 ст. 34 Конституции Азербайджана 1995 г. устанавливает: «Заботиться о детях, воспитывать их является как правом, так и долгом родителей»<sup>7</sup>. Согласно ст. 32 Конституции Республики Беларусь 1996 г. «Родители или лица, их заменяющие, имеют право и обязаны



воспитывать детей, заботиться об их здоровье, развитии и обучении»<sup>8</sup>. Часть 1 ст. 47 Конституции Болгарии 1991 г. закрепляет: «Уход за детьми и их воспитание до совершеннолетия является правом и обязанностью их родителей и поддерживаются государством»<sup>9</sup>. Часть 2 ст. 6 Основного закона ФРГ 1949 г. гласит: «Уход за детьми и воспитание их являются естественным правом родителей и первой их обязанностью»<sup>10</sup>. В ч. 1 ст. 44 Конституции Румынии 1991 г. говорится: «Семья основывается на браке, заключенном по свободному согласию супругов, на их равенстве и на праве и обязанности родителей вырастить детей, обеспечить их воспитание и обучение»<sup>11</sup>. Статья 54 Конституции Республики Словения 1991 г. закрепляет: «Родители имеют право и обязаны содержать и воспитывать своих детей и давать им образование»<sup>12</sup>. Статья 63 Конституции Республики Хорватия 1990 г. устанавливает: «Родители должны воспитывать, содержать и давать образование детям»<sup>13</sup>. Статья 27 Конституции Эстонской Республики 1992 г. гласит: «Родители вправе и обязаны воспитывать своих детей и заботиться о них»<sup>14</sup>.

Кроме того, исследование приведенных положений конституций зарубежных стран показало, что, невзирая на политические, экономические, культурные, религиозные различия, различия в правовых системах, несмотря на разное время принятия конституций, в основных законах закрепляются одинаковые обязанности родителей – забота о детях, их содержание, воспитание и обучение. Это говорит о следующем: основные обязанности родителей носят универсальный характер, и любое общество, любое государство стремится на высшем, конституционном уровне закрепить определенные, наиболее важные требования к родителям.

Так, ч. 2 ст. 38 Конституции РФ гласит: «Забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей».

Нужно отметить, что само понятие «забота» как отношение одного человека к другому означает: 1) мысль или деятельность, направленная к благополучию кого-нибудь или чего-нибудь (например забота о человеке); 2) внимание, попечение, уход (например окружить кого-нибудь заботой). Понятие «заботиться» предполагает проявление заботы (например заботиться о здоровье, заботиться о детях)<sup>15</sup>.

Возникновение данной обязанности основывается на происхождении детей, удостоверенном в установленном законом порядке (ст. 47 СК РФ)<sup>16</sup>, независимо от того, состоят родители в браке или нет, а также проживают ли они совместно или нет. Забота о детях, их воспитание – долг обоих родителей, даже если их не связывают брачные узы<sup>17</sup>.

Надо сказать, что в России долгое время обязанность родителей заботиться о детях рассматривалась только как их моральный долг, вытекающий, в принципе, из особых, личных,

родственных связей, можно сказать, из природных обстоятельств. Не была возложена данная обязанность на родителей и советскими конституциями. Лишь в 1993 г. забота о детях становится одной из основных обязанностей любого человека, ставшего родителем.

Необходимость конституционного закрепления этой обязанности обусловлена тем, что любое общество, основанное на определенных ценностях, в том числе на признании семьи первоосновой общества, заинтересовано в своем самосохранении, в передаче ценностей и моделей поведения от поколения к поколению, и лучше, чем родители, с этой задачей никто справиться не сможет.

Безусловно, только путем закрепления обязанности родителей заботиться о детях в Конституции России нельзя сразу же изменить сложившуюся практику общественных отношений, устоявшиеся модели поведения родителей, но конституционное закрепление придает этой обязанности самый высший уровень определенных требований государства, общества к родителям.

По нашему мнению, конституционная обязанность родителей заботиться о детях в РФ имеет следующие признаки:

1) носит естественный, традиционный характер и охватывает сферу частной, личной жизни человека. Л.Д. Воеводин относит ее к группе обязанностей человека и гражданина в сфере личной безопасности и частной жизни<sup>18</sup>. Эта обязанность является отображением общепризнанной модели социального поведения<sup>19</sup>;

2) адресована определенным, конкретным, специальным субъектам – родителям. «Родительские обязанности, – отмечает Т.А. Шумилова, – ... адресованы конкретной, определенной категории лиц – родителям»<sup>20</sup>;

3) появляется у родителей с момента рождения ребенка, поскольку дети с первого мгновения жизни нуждаются в помощи и заботе, и носит длящийся, долговременный, постоянный характер (до совершеннолетия ребенка);

4) тесно связана, переплетена и является логическим продолжением соответствующего права, развивает и дополняет его. Ведь в формулировке ч. 2 ст. 38 Конституции РФ говорится: «Забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей». Именно в ч. 2 ст. 38 право и обязанность неразделимы<sup>21</sup>. По выражению Ю.В. Барзиловой, «законодатель как бы слил воедино эти две парные категории»<sup>22</sup>;

5) является способом обеспечения и условием реализации прав детей. Иллюстрируя данное утверждение, можно привести мнение Н.И. Матузова: «Обязанность – способ обеспечения прав, условие их реальности и эффективности. ... Любые субъективные права практически могут быть реализованы только через чьи-то обязанности. ...»<sup>23</sup>;

6) характеризуется непосредственным действием, т.е. может быть реализована и без кон-



кретизации федеральным законом или законами. Хотя, по нашему мнению, такая конкретизация необходима. Конституционная обязанность родителей заботиться о детях детализируется в Семейном кодексе РФ<sup>24</sup>, Федеральном законе РФ от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»<sup>25</sup>, иных федеральных законах;

7) указывает на активную заинтересованность общества и государства в определенном поведении родителей, поскольку, заботясь о детях, родители делают свой вклад в развитие общества и государства, в будущее государства;

8) является ориентиром для деятельности законодательных, исполнительных и судебных органов, а также юридической базой для издания нормативных правовых актов, посвященных статусу родителей, их отношениям с детьми;

9) выступает основой для формирования правосознания родителей и детей, поскольку нацелена на воспитание в родителях ответственного и соответствующего законодательству отношения к детям;

10) неисполнение данной обязанности влечет за собой определенные меры ответственности (административной, семейно-правовой, уголовной).

Всегда необходимо считаться с тем фактом, что одна из основных конституционных обязанностей – обязанность родителей заботиться о детях – может не признаваться родителями и не выполняться. Поэтому, когда обязанность не выполняется, в обеспечение ее выполнения включается государство, устанавливая и применяя определенные меры ответственности.

Ответственность за неисполнение этой обязанности установлена Кодексом РФ об административных правонарушениях<sup>26</sup>, Уголовным кодексом РФ (статьи 156 и 157)<sup>27</sup>, Семейным кодексом РФ<sup>28</sup>.

11) реализация данной обязанности во многих случаях зависит от государства, от его прямой и опосредованной помощи, в том числе и финансовой (материальной).

Значительная роль государства в реализации конституционной обязанности родителей заботиться о детях вытекает из ст. 7 и 38 Конституции РФ. Согласно Конституции РФ политика Российской Федерации как социального государства направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, в том числе путем государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства (ст. 7), при этом материнство и детство, семья находятся под защитой государства (ст. 38).

Как указывает Конституционный суд России, государство должно содействовать родителям в выполнении ими данной обязанности<sup>29</sup>. Конституционный суд отмечает, что «статья 38 (части 1 и 2) Конституции Российской Федерации, согласно которой семья находится под защитой государства, а забота о детях, их воспитание – равное

право и обязанность родителей, предполагает как позитивные обязанности государства по поддержанию, в том числе финансовому, семьи, так и конституционные обязанности родителей в отношении детей»<sup>30</sup>.

Конституционный суд РФ в одном из своих решений подчеркнул неразрывную связь прав и обязанностей родителей, установленных ч. 2 ст. 38 Конституции, и определенной роли государства в обеспечении реализации прав и обязанностей родителей: «Положения ст. 43 (части 1 и 2) Конституции Российской Федерации, гарантирующей право на дошкольное образование, находятся во взаимосвязи с положениями ее статьи 38, согласно которым материнство и детство, семья находятся под защитой государства (часть 1), а забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей (часть 2). Эти предписания, адресованные одновременно родителям и государству, предопределяют – исходя из того, что естественное право и обязанность родителей воспитывать и содержать детей не исключает конституционную обязанность государства заботиться о воспитании детей, – многоплановую роль публичной власти в этой сфере»<sup>31</sup>.

Одним из примеров финансовой помощи государства, направленной на обеспечение реализации родителями их конституционной обязанности заботиться о детях, является выплата государственных пособий гражданам, имеющим детей<sup>32</sup>.

Учитывая отмеченные выше признаки конституционной обязанности родителей заботиться о детях в РФ, ее понятие можно сформулировать следующим образом: конституционная обязанность родителей заботиться о детях в РФ – это закрепленная Основным законом России в интересах детей, общества, государства мера должного поведения родителей, заключающаяся в их ответственности за воспитание, содержание, обучение, обеспечение здоровья и безопасности детей.

Резюмируя изложенное, нам видится, что раскрытые признаки конституционной обязанности родителей заботиться о детях в РФ обуславливают ее особую роль в жизни каждого человека, общества в целом и государства, а также доказывают правильность позиции российского законодателя в закреплении данной обязанности среди основных обязанностей человека и гражданина РФ.

## Примечания

<sup>1</sup> Конституции государств Европы: в 3 т. Т. 2 / под общ. ред. Л.А. Окунькова. М., 2001. С. 108.

<sup>2</sup> Там же. С. 171.

<sup>3</sup> Там же. С. 337.

<sup>4</sup> Там же. С. 440.

<sup>5</sup> Там же. С. 557.

<sup>6</sup> Там же. С. 759.

<sup>7</sup> Там же. Т. 1. С. 137.

<sup>8</sup> Там же. С. 303.



- <sup>9</sup> Там же. С. 401.
- <sup>10</sup> Там же. С. 581.
- <sup>11</sup> Там же. Т. 3. С. 71.
- <sup>12</sup> Там же. С. 179.
- <sup>13</sup> Там же. С. 458.
- <sup>14</sup> Там же. С. 719.
- <sup>15</sup> См.: *Ожегов С.И., Шведова Н.Ю.* Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений / Рос. акад. наук, Ин-т русского языка им. В.В. Виноградова. 4-е изд., доп. М., 2006. С. 198.
- <sup>16</sup> Семейный кодекс Российской Федерации: Федер. закон от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (в ред. от 30 июня 2008 г.): принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 08 декабря 1995 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 1, ст. 16. С. 101–153; 2008. № 27, ст. 3124. С. 8036.
- <sup>17</sup> Конституция Российской Федерации. Научно-практический комментарий. 3-е изд. / под ред. Б.Н. Топорнина. М., 2003. С. 321.
- <sup>18</sup> См.: *Воеводин Л.Д.* Юридический статус личности в России: учеб. пособие. М., 1997. С. 191.
- <sup>19</sup> См.: Постановление Конституционного Суда РФ от 08 июня 2010 г. № 13-П «По делу о проверке конституционности пункта 4 статьи 292 Гражданского кодекса РФ в связи с жалобой гражданки В.В. Чадаевой» // Сбор. законодательства Рос. Федерации. 2010. № 25, ст. 3246. С. 6510–6518.
- <sup>20</sup> *Шумилова Т.А.* Конституционно-правовое регулирование равенства родительских прав и обязанностей в Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2003. С. 14.
- <sup>21</sup> См.: *Матузов Н.И.* Актуальные проблемы теории права. Саратов, 2004. С. 293.
- <sup>22</sup> *Барзилова Ю.В.* Юридические обязанности как элемент правового статуса личности / под ред. Н.И. Матузова. Саратов, 2008. С. 38.
- <sup>23</sup> *Матузов Н.И.* Указ. соч. С. 286.
- <sup>24</sup> Семейный кодекс Российской Федерации: Федер. закон от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (в ред. от 30 июня 2008 г.): принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 08 декабря 1995 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 1, ст. 16. С. 101–153; 2008. № 27, ст. 3124. С. 8036.
- <sup>25</sup> Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации: Федер. закон от 24 июля 1998 г. 124-ФЗ (ред. от 17 декабря 2009 г.): принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 3 июля 1998 г. // Собр. законодательства Рос. Федер. 1998. № 31, ст. 3802. С. 6932–6944; 2009. № 51, ст. 6163. С. 15690.
- <sup>26</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федер. закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. 27 июля 2010 г.): принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: одобрен Советом Федерации Фед. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федер. 2002. № 1(ч. 1), ст. 1. С. 3–220; 2010. № 31, ст. 4208. С. 8285–8289. Статья 5.35. Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних.
- <sup>27</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации: Федер. закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 27 июля 2010 г.): принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 мая 1996 г.: одобрен Советом Федерации Фед. Собр. Рос. Федерации 05 июня 1996 г. // Собр. законодательства Рос. Федер. 1996. № 25, ст. 2954. С. 6007–6132; 2010. № 31, ст. 4164. С. 8088–8091. Статья 156. Неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего. Статья 157. Злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей.
- <sup>28</sup> Семейный кодекс Российской Федерации: Федер. закон от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (в ред. от 30 июня 2008 г.): принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 08 декабря 1995 г. // Собр. законодательства Рос. Федер. 1996. № 1, ст. 16. С. 101–153; 2008. № 27, ст. 3124. С. 8036. Статья 69. Лишение родительских прав. Статья 73. Ограничение родительских прав. Статья 77. Отобрание ребенка при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью.
- <sup>29</sup> См.: Постановление Конституционного суда РФ от 06 февраля 2009 г. № 3-П «По делу о проверке конституционности части 1 статьи 5 Федерального закона “Об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию” в связи с запросом Автозаводского районного суда города Тольятти Самарской области» // Сбор. законодательства Рос. Федер. 2009. № 8, ст. 1040. С. 2513–2518.
- <sup>30</sup> Постановление Конституционного суда РФ от 13 марта 2008 г. № 5-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений подпунктов 1 и 2 пункта 1 статьи 220 Налогового кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан С.И. Аникина, Н.В. Ивановой, А.В. Козлова, В.П. Козлова и Т.Н. Козловой» // Собр. законодательства Рос. Федер. 2008. № 12, ст. 1183. С. 4142–4153.
- <sup>31</sup> Постановление Конституционного суда РФ от 15 мая 2006 г. № 5-П «По делу о проверке конституционности положений статьи 153 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ “О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов “О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации” и “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации в связи с жалобой главы города Твери и Тверской городской Думы”» // Собр. законодательства Рос. Федер. 2006. № 22, ст. 2375. С. 6531–6543.
- <sup>32</sup> См.: О государственных пособиях гражданам, имеющим детей: Федер. закон РФ от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ (в ред. 24 июля 2009 г.): принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 26 апреля 1995 г.: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 04 мая 1995 г. // Собр. законодательства Рос. Федер. 1995. № 21, ст. 1929. С. 3720–3735; 2009. № 30, ст. 3739. С. 8839–8959.