

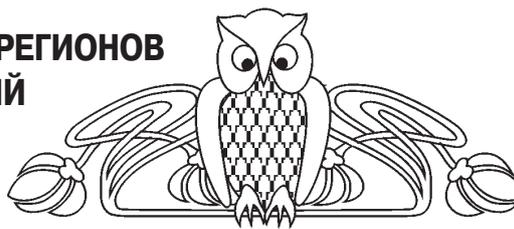


УДК 332.12

## ХОЗЯЙСТВЕННАЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОСТЬ РЕГИОНОВ В СИСТЕМЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ

В. С. Федоляк

Саратовский государственный университет  
E-mail: fvs01@rambler.ru



В данной статье хозяйственная самостоятельность регионов представлена как результат развития рыночных отношений, показана роль хозяйственной самостоятельности в воспроизводственных процессах на уровне регионов, в осуществлении внутрирегиональных и межрегиональных хозяйственных связей. Кроме того рассмотрены факторы и принципы развития хозяйственной самостоятельности регионов.

**Ключевые слова:** регион, хозяйственная самостоятельность, субъекты Федерации, региональная экономика, региональное хозяйство, региональное развитие, региональное воспроизводство, хозяйствующие субъекты, экономическая обособленность, региональная политика.

### Economic Independence of Regions in System of Economic Relations

V. S. Fedoljak

In given article economic independence of regions is presented as result of development of market relations, the role of economic independence in воспроизводственных processes at level of regions, in realization of intraregional and inter-regional economic communications is shown. Factors and principles of development of economic independence of regions are besides considered.

**Key words:** region, economic independence, subjects of federation, regional economy, regional economy regional development, regional reproduction, managing subjects, economic isolation, regional policy.

В условиях рынка регионы (субъекты Российской Федерации) являются, с одной стороны, территориальной подсистемой национальной экономики, а с другой – относительно экономически обособленными хозяйственными системами, на уровне которых осуществляются воспроизводственные процессы.

Как хозяйствующий субъект, регион нуждается в экономических и юридических правах и свободах, поскольку рыночные отношения обуславливают необходимость в определенных пределах самостоятельно распоряжаться государственной собственностью, проявлять инициативу при решении государственных и собственных задач. Самостоятельность также гарантирует региону защиту от экономического необоснованного вмешательства и административной регламентации его деятельности.

Хозяйственная самостоятельность региона – это степень свободы региональных, а также муниципальных органов власти в проведении самостоятельной хозяйственной политики, очерчиваемая, с одной стороны, законодательными

ограничениями, а с другой стороны, различными экономическими и географическими факторами.

Противоположностью хозяйственной самостоятельности является хозяйственная зависимость. Она может проявляться, с одной стороны, в структурно-производственной зависимости региона, которая вызывается, например, наличием в нем значительных запасов минерального сырья и отсутствием производственной базы для его обработки; а с другой стороны, в бюджетно-финансовой зависимости от дотаций из федерального бюджета.

Наряду с понятием «хозяйственная самостоятельность» распространилось и понятие «экономическая обособленность». Они являются близкими по смыслу, однако их нельзя отождествлять. Экономическая обособленность создает объективную необходимость и возможность известной самостоятельности в области хозяйствования, определенной свободы хозяйственного поведения регионов. В условиях экономической обособленности регионов их хозяйственная самостоятельность означает не только самостоятельность в выборе приемов и методов ведения хозяйственной деятельности, но и самостоятельность в обеспечении своего регионального воспроизводства. Она проявляется в способности регионов осуществлять независимую, многообразную и сложную деятельность, связанную с выполнением комплекса хозяйственных процессов по производству, реализации продукции и использованию на производственные и хозяйственные нужды получаемых доходов. Вместе с тем хозяйственная самостоятельность сама по себе еще не означает наличия экономической обособленности регионов. Отсюда возникает вопрос о соотношении данных понятий, что тем более необходимо, поскольку отождествление их допускается.

Хозяйственную самостоятельность можно рассматривать в двух аспектах. С одной стороны, она содержит в себе элемент целенаправленности, которая рождается внутренней логикой развития объективного процесса общественного производства и выполняет важную экономическую функцию взаимосвязи общественного производства и свободы действия субъекта хозяйствования. И именно поэтому хозяйственная самостоятельность представляет собой внутренний импульс функционирования и развития регионов как совокупности средств производства и рабочей силы,



которые используются предприятиями и организациями в рамках территории. В этом смысле хозяйственная самостоятельность регионов может определяться их производственно-технической обособленностью.

С другой стороны, обособленность регионов носит и социально-экономический характер, поскольку необходимо возмещение затраченного труда. Отсюда возмездный характер отношений между регионами, в рамках которых субъекты хозяйствования выступают как товаропроизводители. Производство товаров и связанный с этим возмездный характер отношений между предприятиями и организациями является выражением не только их экономической обособленности, но и регионов в целом.

Таким образом, понятие «хозяйственная самостоятельность» нельзя рассматривать в отрыве от понятия «экономическая обособленность». Хозяйственная самостоятельность – это свойство, внутренне присущее экономической обособленности. Вне общественных отношений хозяйственная самостоятельность проявиться не может.

Хозяйственная самостоятельность регионов выражает своеобразную экономическую обособленность, которая сочетается с государственным регулированием и управлением региональным развитием. Экономическая реформа в нашей стране дала мощный толчок развитию отношений хозяйственной самостоятельности регионов. Поэтому ее наличие – не формальный момент, а следствие развития рынка и рыночных отношений.

Рынок характеризуется своими специфическими способами реализации экономической обособленности. По существу, они сводятся к созданию таких условий, которые обязательно должны стимулировать развитие производительных сил, рост эффективности общественного производства в регионе. Рыночные отношения усиливают экономическую обособленность, которая является условием хозяйственной самостоятельности регионов. Рынок актуализирует проблему сущности, роли и места хозяйственной самостоятельности регионов в системе экономических отношений.

Экономическая обособленность предопределяет необходимость особой системы экономических отношений, призванной обеспечить реальное отделение экономического оборота региона от всего общественного воспроизводства, а следовательно, итоги его хозяйственной деятельности от общественных результатов. Этот комплекс отношений и составляет объективную основу экономического процесса функционирования самого региона в качестве самостоятельного хозяйствующего субъекта. Следовательно, хозяйственная самостоятельность как экономическая категория не характеризует вообще экономические отношения, которые свойственны рыночным условиям хозяйствования, а отражает объективный факт экономической обособленности регионов в целом

и предприятий, составляющих в совокупности региональное хозяйство, в частности, а также комплекс экономических отношений, обусловленный ее существованием, со всеми их особенностями. Тем самым хозяйственной самостоятельности как экономической категории присуще то главное, что определяет ее назначение и положение в совокупности других категорий и отличает ее от этих последних.

Экономическая обособленность характеризует глубокую сущность и составляет содержание хозяйственной самостоятельности. Именно поэтому, рассматривая специфику экономического положения региона, большинство экономистов справедливо усматривают ее не в самостоятельности, которая характеризует регион в более поверхностной плоскости, а в известной экономической обособленности.

Как выражение экономической обособленности, хозяйственная самостоятельность обуславливает эквивалентную основу экономических связей, необходимость осуществления воспроизводства в значительной мере за счет собственных ресурсов и непосредственную материальную заинтересованность региона в обеспечении интересов регионального сообщества в реальных процессах функционирования на основе частичного присвоения результатов. Последнее связано не только с тем, что в условиях экономического обособления возмещение результатов труда осуществляется путем эквивалентного обмена. Если часть результатов труда не принадлежит субъектам регионального хозяйства, то нет их хозяйственной самостоятельности: хозяйственная самостоятельность может быть лишь тогда, когда хозяйствующий субъект распоряжается частью своего дохода и получает его в количестве, позволяющем осуществлять не только простое, но и расширенное воспроизводство.

Хозяйственная самостоятельность регионов как реальность зависит от действия множества факторов. Под факторами хозяйственной самостоятельности понимаются, во-первых, свойства хозяйствующих субъектов, определяющие степень свободы в проведении ими самостоятельной экономической политики в определенных условиях среды, а во-вторых, изменяющиеся от места к месту определенные элементы самой среды (свойства территории): природные, экологические, военно-стратегические, культурно-исторические и др.

К первой группе факторов могут быть отнесены экономические свойства, отраженные в структуре и абсолютных размерах экономического потенциала региона: объем валового регионального продукта, промышленного и сельскохозяйственного производства, оказанных услуг, стоимость основных производственных фондов, социально-культурной базы, степень развитости транспортной, информационной и рыночной инфраструктур и т.п.



Названные факторы свойственны любому пространственно организованному хозяйствующему субъекту (не ниже уровня отдельного предприятия), имеющему управленческую структуру, в том числе регионам разного уровня (отдельный населенный пункт, административный район, субъект Федерации и выше). Однако абсолютная величина и структура этих факторов у разных регионов даже одного уровня различна. К факторам хозяйственной самостоятельности региона может быть отнесен также «бюджетный фактор» – совокупность обязательств субъекта Федерации перед федеральным бюджетом, органами федерального уровня власти, действующими в регионе.

Вторая группа факторов хозяйственной самостоятельности региона – это собственно географические факторы, благоприятные или неблагоприятные для разного рода хозяйственной деятельности в регионе. Многочисленность и многоплановость их объясняется тем, что количество элементов среды, влияющих на деятельность региона в качестве субъекта и объекта хозяйственной деятельности, и разнообразие их свойств крайне велики. Одним из таких объективных факторов является неравномерность распределения природных ресурсов. В большинстве предложенных методик ресурсный потенциал понимается как суммарное значение взвешенных показателей запасов различных видов полезных ископаемых. По некоторым оценкам, на территории всего четырех субъектов Федерации концентрируется треть ресурсного потенциала страны.

К новым факторам хозяйственной самостоятельности в рыночных условиях относятся уровень конкурентоспособности экономики (инновационный потенциал, инвестиционный или предпринимательский климат) региона – общие для всех или большинства хозяйствующих субъектов возможности и условия для ведения предпринимательства, привлечения инвестиций и т. п.

Таким образом, движение регионов к хозяйственной самостоятельности предопределяется самыми различными процессами и факторами: экономическими, политическими, историческими, демографическими, социально-культурными и другими. Эта множественность причин в зависимости от их сочетания может или ускорить развитие самостоятельности, или, наоборот, затормозить.

Учет факторов, воздействующих на развитие хозяйственной самостоятельности регионов, позволяет придать этому процессу больше естественности, а следовательно, и социальной надежности, устойчивости, опоры на интересы и поддержку самих региональных сообществ, на их инициативу и творчество.

Поскольку из самой природы существования регионального хозяйства в современной рыночной экономике вытекает относительный характер его экономической обособленности, то хозяйственная самостоятельность региона тоже относительная.

Хозяйственная самостоятельность как экономическая категория представляет собой абстракцию, но эта абстракция отражает реально существующие экономические отношения, проявляющие свое содержание в многообразии различных форм действительных отношений, в которые постоянно вступают общество, предприятия и работники<sup>1</sup>. Как представляется, хозяйственная самостоятельность как экономическая категория выражает существующую совокупность товарно-денежных отношений, которые складываются между всеми субъектами хозяйствования в процессе производства, распределения, обмена и потребления материальных и нематериальных благ и услуг.

Хозяйственная самостоятельность создает возможность неограниченного развития производительных сил и совершенствования производственных отношений. Это позволяет рассматривать ее как способ регулирования регионального социально-экономического комплекса. Самостоятельное хозяйствование лежит в плоскости конкретного экономического процесса, при его помощи люди используют экономические законы, осуществляют экономическую политику. Хозяйственная самостоятельность – действенное средство регулирования экономики, она позволяет использовать экономические стимулы, тем самым развивать творческую инициативу людей и направлять ее на обеспечение роста эффективности производства.

Материальной основой хозяйственной самостоятельности регионов является имущественная самостоятельность, которая включает в себя собственность и финансовые ресурсы и порождает оперативно-хозяйственную самостоятельность, предполагающая право владения, пользования и распоряжения.

Хозяйственная самостоятельность региона предполагает, что региональные власти разрабатывают и осуществляют стратегию и тактику решения социальных, экономических и экологических проблем регионального развития на основе надежной финансово-экономической и четких правовых норм. Природа хозяйственной самостоятельности вытекает из объективной необходимости эквивалентного участия в территориальном разделении труда и комплексного экономического и социального развития региона.

Понятие хозяйственной самостоятельности региона тесно связано с развитием социально регулируемых, цивилизованных рыночных преобразований. Причем эта связь взаимозависима: глубокие рыночные преобразования будут эффективно развиваться при условии и по мере развития самостоятельности регионов. Значение хозяйственной самостоятельности состоит в возможности осуществления самостоятельного регионального подхода к приватизации, развитию конкуренции, демонополизации, к другим звеньям рыночных преобразований, а также в способности



вести региональное хозяйство с учетом местных традиций, обычаев, особенностей. Хозяйственная самостоятельность в узком смысле подразумевает самостоятельность в осуществлении своих расходов, скорее даже самофинансирование (то есть способность за счет собственных средств и кредитов, без привлечения финансовой помощи, осуществлять необходимые расходы).

Проделанный анализ позволяет сделать следующие выводы. Под хозяйственной самостоятельностью следует понимать такое положение, при котором регион за счет собственного потенциала, а также взаимодействия с внерегиональными структурами сможет выполнить в полном объеме свои расходные полномочия, достигнуть поставленных целей, а кроме того, это способность изыскивать дополнительные источники средств для своего развития и более активного, эффективного решения проблем<sup>2</sup>.

Хозяйственная самостоятельность – путь для установления внутри- и межрегиональных связей, когда каждый регион, сообразуясь со своими экономическими и социальными интересами, определяет участие в совместном с другими регионами решении общих проблем. В данном случае возможен и обмен финансовыми и материально-техническими ресурсами. Аналогичное положение возникает и внутри региона, когда аккумулируются производственные и экономические возможности множества предприятий для решения общерегиональных проблем. В этом случае регион выступает не только в качестве административного органа, но и в качестве экономического партнера, вносящего свою долю в решение общих проблем.

Хозяйственная самостоятельность означает повышение ответственности территориальных органов управления за принятые решения, за ход их выполнения и за возможные последствия. В то же время регионы приобретают возможность для нейтрализации возникающих возмущений и отклонений от выбранного курса реализации программ. Хозяйственная самостоятельность позволяет обеспечить реальное самоуправление на всех уровнях иерархической системы управления национальным хозяйством, когда четко распределены компетенции и возможности каждого территориально-административного образования.

Беспредельная хозяйственная самостоятельность региона столь же вредна, как и ее отсутствие. Поэтому важно выделить принципы хозяйственной самостоятельности, которые: а) характеризуют предел разумного в распоряжении экономическими возможностями региона, связанными преимущественно с развитием и функционированием социально-экономической среды; б) исключают противоречия между субъектами регионального воспроизводственного процесса<sup>3</sup>. К наиболее важным принципам можно отнести:

1. Заинтересованность региональных органов управления в эффективном функционировании

предприятий, расположенных на территории региона, как основном источнике пополнения местного бюджета. Хозяйственная самостоятельность предполагает обращение внимания на убыточные предприятия и организации, на выбор приоритетов ресурсного обеспечения, тщательный анализ причин отклонения в производственно-экономической деятельности, разработку мероприятий по повышению рентабельности предприятий.

2. Эквивалентность производственно-экономических связей между предприятиями на его территории. Это неперемutable условие для развития рыночных отношений в регионе, ибо самостоятельность и самообеспечение предприятий связаны с установлением режима функционирования всех звеньев региональной экономики, при котором исключался бы экономический ущерб для любого из них.

3. Соизмеримость потребностей социально-экономического развития с ресурсами и возможностями региона и страны. В условиях хозяйственной самостоятельности регионов в корне меняются принципы его инвестиционной и производственной политики. Она строится на критической оценке самой потребности, а также четком определении приоритетов социально-экономического развития. При ограниченных возможностях централизованного финансирования придется соизмерять свои потребности с внутренними источниками расширенного воспроизводства, т.е. экономические результаты функционирования хозяйства должны гарантировать выполнение программ экономического и социального развития.

Таким образом, устанавливается зависимость доходов бюджета от рентабельности функционирования хозяйств и эффективности использования региональных ресурсов, и вместе с тем расходная часть бюджета должна быть подчинена задаче повышения эффективности развития экономики, а также материального и культурного уровня населения.

4. Согласованность текущих и перспективных задач экономического и социального развития территории. Известно, что ресурсы региона направляются в первую очередь на создание необходимых ресурсных и инфраструктурных заделов для будущего. К ним относятся подготовка кадров, воспроизводство природных ресурсов и охрана компонентов окружающей среды, создание инфраструктурных объектов для формирования условий жизнеобитания и хозяйствования. Последствия всех этих мероприятий могут проявляться через определенный отрезок времени, т.е. они скажутся на производственно- и социально-экономических условиях функционирования производительных сил в будущем.

5. Заинтересованность в наращивании внешнеэкономического потенциала. До недавнего времени соответствующей заинтересованности региональных систем в развитии внешнеэконо-



мического потенциала страны не было. Сейчас механизм этих связей изменился, установлены нормативы отчисления от внешнеэкономической деятельности в бюджеты субъектов Федерации.

Хозяйственная самостоятельность оправдана лишь тогда, когда она обеспечивает выполнение вышеуказанных функций и разрешение объективных противоречий регионального воспроизводственного процесса, не допускает автаркии и создания благополучия региона за счет интересов государства и других регионов или в ущерб долгосрочным интересам. Поэтому хозяйственная самостоятельность требует взвешенного подхода к пространственной стратегии и региональной политике, выработке нормативных положений, регулирующих экономические отношения между регионом, предприятиями и населением, а также регионом и вышестоящими уровнями управления.

Сегодня нельзя утверждать, что хозяйственная самостоятельность регионов состоялась. Пожалуй, путь к этому длинный и сложный. И реальную хозяйственную самостоятельность регионы будут приобретать по мере закрепления социально регулируемых, цивилизованных рыночных преобразований. В то же время, как утверждают многие экономисты, глубокие рыночные преобразования будут эффективно развиваться при условии и по мере развития хозяйственной самостоятельности регионов.

УДК 332.14

## УСЛОВИЯ И ФАКТОРЫ РЕАЛИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ (теоретический аспект)

Ю.В. Задорожнева

Волгоградский государственный университет  
E-mail: J\_Zadorozhneva@mail.ru

В статье выделены основные факторы и условия, влияющие на формирование и реализацию региональной социально-экономической политики на основе современной шестифакторной концепции и ядра развития хозяйственных систем. Данный подход позволяет системно представить трансформационные и транзакционные показатели, влияющие на принятие управленческих решений.

**Ключевые слова:** региональная экономическая политика, условия реализации, факторный подход.

### Conditions and Factors of Realization of Regional Social and Economic Policy (теоретический аспект)

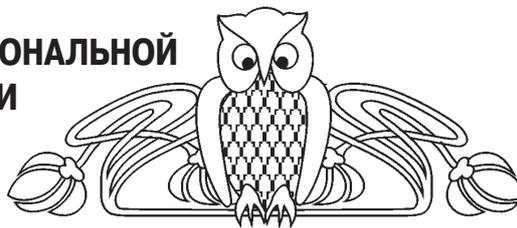
Yu.V. Zadorozhneva

In the present work major factors and the conditions influencing formation and realization of the regional social and economic policy on the basis of the modern six-factorial concept and a kernel of develop-

ment of economic systems are allocated. The given approach allows is system to present transformational and transaction the indicators influencing acceptance of administrative decisions.

### Примечания

- <sup>1</sup> «Экономические категории представляют собой лишь теоретические выражения абстракции общественных отношений производства»; «категории выражают ... формы бытия» общественных отношений (*К. Маркс и Ф. Энгельс*. Соч. 1966. Т. 12. С. 732).
- <sup>2</sup> *Спицына Е.М.* Повышение конкурентоспособности предприятия как фактор экономической самостоятельности региона. URL: [http://revolution.allbest.ru/economy/00019884\\_0.html](http://revolution.allbest.ru/economy/00019884_0.html) (дата обращения: 10.11.2010).
- <sup>3</sup> *Шнипер Р.И.* Региональные проблемы рынковедения: Экономический аспект. Новосибирск, 1993.



ment of economic systems are allocated. The given approach allows is system to present transformational and transaction the indicators influencing acceptance of administrative decisions.

**Key words:** regional economic policy, realizations conditions, factorial approach.

Основой федеральной политики в области социально-экономического развития территорий является создание наиболее приближенных условий, обеспечивающих экономический рост на всей территории страны с одновременным сокращением межтерриториальных различий в уровне жизни населения. Региональная экономическая политика выступает одновременно и важным условием, и одним из основных инструментов преодоления социально-экономических проблем, возникающих в обществе. Неравенство, вызванное существенными различиями в уровне развития регионов, ставит государство перед сложным выбором: с одной стороны, необходимо стимулировать вложения в отстающие регионы для сглаживания диспропор-