

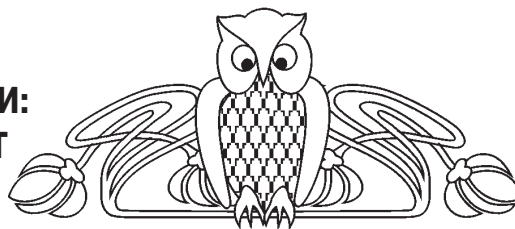


УДК 334.012.46

ПРОТИВОРЕЧИЯ РАЗВИТИЯ НЕКОММЕРЧЕСКОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ: ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

Г. Г. Волкова

Саратовский государственный университет
E-mail: VolkovaGG@mail.ru



В статье с теоретико-методологических позиций обоснована противоречивость развития некоммерческого сектора экономики, доказано, что эта противоречивость проявляется на трех уровнях: уровне экономических интересов его субъектов, уровне функционирования (поведения его субъектов) и уровне получения конечного результата. Выявлены внутренние и внешние противоречия экономических интересов субъектов некоммерческого сектора, его функционирования и получения конечного результата деятельности.

Ключевые слова: некоммерческий сектор, противоречия развития некоммерческого сектора, противоречия экономических интересов субъектов некоммерческого сектора, противоречия функционирования некоммерческого сектора, противоречия получения конечного результата некоммерческого сектора.

Contradictory Development NON-SECTOR: Theoretical and Methodological Aspects

G. G. Volkova

The article with the theoretical and methodological positions proved contradictory development of the nonprofit sector of the economy, it is proved that this inconsistency is manifested at three levels: the economic interests of its subjects, level of functioning (the behavior of his subjects) and the level of receipt of the final result. Identified internal and external contradictions of economic interests of the subjects of the nonprofit sector, its operations and produce the final result of the activity.

Key words: noncommercial sector, the contradiction of the development of noncommercial sector, contradiction of the economic interests of the subjects of noncommercial sector, contradiction of the functioning of noncommercial sector, contradiction of obtaining the eventual result of noncommercial sector.

Процесс развития некоммерческого сектора экономики можно представить в виде последовательно развертывающегося цикла воспроизводства, сочетающего в себе постоянное изменение этого сектора с преемственностью в элементах его содержания и сохранение этого сектора при качественном изменении элементов. Важнейшими чертами развития некоммерческого сектора выступают институционализация и самоорганизация этого процесса.

Важное значение для понимания природы самого процесса развития некоммерческого сектора имеют законы диалектики, трактуемые как законы развития через противоречия. Согласно утверждению Гегеля, противоречие «есть корень всякого

движения и жизненности; лишь, поскольку нечто имеет в самом себе противоречие, оно движется, имеет побуждение и деятельно»¹. Следовательно, развитие некоммерческого сектора представляет собой процесс взаимодействия его различных элементов, находящийся в постоянном движении, изменении. При этом методологическую основу анализа противоречий развития некоммерческого сектора составляют следующие положения. Во-первых, экономическим отношениям, складывающимся в процессе развития некоммерческого сектора, присущи противоречия, возникновение, обострение, временные разрешения и новое нарастание которых лежат в основе самого процесса развития. Во-вторых, противоречия в своем движении несут не только разрушительную, но и созидательную силу, воспроизводящую эти противоречия, придавая жизненный импульс непрерывному развитию. В соответствии с основополагающим принципом диалектики движение, по существу, есть само противоречие, развитие же выступает как «раздвоение единого на взаимоисключающие противоположности и взаимоотношения между ними»².

Сложность исследования противоречий развития некоммерческого сектора экономики характеризуется недостаточной разработанностью этой проблемы в методологическом аспекте. Выявление противоречий позволит раскрыть источники, движущие силы, направления хода развития рассматриваемого сектора. Вместе с тем изучение противоречий развития некоммерческого сектора имеет не только теоретическое, но и практическое значение, ибо их анализ даст возможность рассмотреть разрушительно-созидательные процессы развития новой, более эффективной системы управления. Установив противоположности, содержащиеся в некоммерческом секторе, можно понять особенности его функционирования и место в обеспечении общего и внутреннего равновесия национальной экономики, определить те его институционально-экономические формы, которые соответствуют конкретной ступени развития национальной экономики и общества в целом. Анализ таких противоречий позволит раскрыть разрушительно-созидательные процессы развития новой, более эффективной системы управления в некоммерческом секторе, определить основу для его реформирования.

Итак, развитие некоммерческого сектора как динамично изменяющийся процесс включает в себя постоянное возникновение и разрешение



противоречий. В противоречиях развития некоммерческого сектора можно выделить три уровня действия объективных внутренних закономерностей: уровень экономических интересов субъектов, уровень функционирования некоммерческого сектора (поведения субъектов) и уровень получения конечного результата. Эти три уровня взаимосвязаны, взаимообусловлены и взаимно дополняют друг друга.

Основу исследования противоречий развития некоммерческого сектора экономики составляет анализ противоречивости экономических интересов его субъектов. Наличие отношений между субъектами некоммерческого сектора уже есть факт существования противоречий. Экономическое противоречие выступает содержательной формой взаимодействия несовпадающих интересов различных субъектов. Формой движения этих противоречий являются сущностные связи некоммерческого сектора, через движение которых осуществляется разрешение противоречий между несовпадающими интересами. Поэтому сами противоречия есть внутренний источник движения и самосовершенствования некоммерческого сектора, обеспечивающий преодоление негативных тенденций в ходе его развития.

Важно учитывать проявление противоречий экономических интересов как внутри субъектов некоммерческого сектора (внутренние противоречия), так и между субъектами некоммерческого сектора (некоммерческими организациями) и другими субъектами экономики (внешние противоречия). Внутренние, имманентные некоммерческому сектору противоречия экономических интересов его субъектов выражают объективно присущие экономике противоречия между экономическими интересами настоящего и будущего, которые невозможно «снять» или «устранить». Сама ситуация выбора порождает противоречивость экономических интересов субъектов некоммерческого сектора. Разрешаются данные противоречия в процессе взаимодействия субъектов некоммерческого сектора и постоянно вновь воспроизводятся в ходе этого взаимодействия. Разрешением внутренних противоречий является принцип солидарного (кооперативного) поведения субъектов некоммерческого сектора, согласно которому такое поведение приносит больший синергетический эффект, чем эгоистическое поведение, определяемое интересами каждого отдельного субъекта.

Вместе с тем процесс развития некоммерческого сектора экономики не ограничивается только отношениями между его субъектами, он предполагает и взаимодействие с другими субъектами экономики (коммерческими предприятиями, государством), преследующими свои цели и движимыми своими экономическими интересами. Взаимодействие субъектов разных секторов экономики есть комплекс отношений между ними по поводу реализации их экономических интересов. В противостоянии субъектов некоммерческо-

го сектора и других экономических субъектов находит свое выражение их единство. В силу общности интересов экономических субъектов развитие некоммерческого сектора носит созидательный характер, способствует развитию общественного прогресса, повышению национального благосостояния. Чем совершеннее и более развит некоммерческий сектор экономики, тем прочнее единство экономических интересов.

Общность интересов субъектов экономики не исключает их различия. Прежде всего, речь идет о противоречии экономических интересов между производителями и потребителями. Различие экономических интересов субъектов экономики превращается в противоречие между содержанием потребности человека и конкретными свойствами произведенного продукта. Разрешение данного противоречия лежит на пути снижения себестоимости материальных благ, повышения их качества, переориентации производства на нужды и потребности населения, расширения ассортимента выпускаемой продукции, усиления информированности потребителей об объективных свойствах предлагаемых товаров и услуг и т.д. Способствует этому процессу принятие Закона «О защите прав потребителей». Однако необходимы и усилия со стороны потребителей: повышение общей культуры потребления, формирование адекватной системы потребностей. В этом смысле можно судить о том, что развитие некоммерческого сектора экономики есть процесс выбора наиболее оптимальных вариантов установления контактов как внутри субъектов некоммерческого сектора, так и между ними и другими субъектами экономики.

Современный некоммерческий сектор занимает важнейшее место в новом общественном устройстве, он призван сгладить обострившиеся общественные противоречия. С этих позиций развитие некоммерческого сектора выступает амортизатором, главная задача которого сводится к установлению баланса экономических интересов частного, корпоративного и общественного характера. Некоммерческий сектор начинает активно участвовать в межсекторальных обменных процессах, являющихся результатом агрегирования индивидуальных, групповых экономических действий, выражающих соответствующие уровни экономических интересов³.

Процесс развития некоммерческого сектора сопровождается возникновением и разрешением противоречий его функционирования, поведения его субъектов. Эти противоречия отражают всю сложность и многообразие социально-экономических явлений, находящихся в непрерывном движении. Одним из таких противоречий является противоречие между уставной деятельностью организаций некоммерческого сектора и их поиском источников доходов. В условиях развития рыночных отношений некоммерческие организации заботятся о собственных доходах, но в то же



время они стремятся как можно полнее реализовать свои конкретные миссии. Для разрешения данного противоречия экономические интересы некоммерческих организаций сознательно ставятся в жесткие рамки, а формирование стратегии их деятельности и общий контроль за ее осуществлением возлагается на тех, кто не может получить персональную выгоду от максимизации прибыли, зато заинтересован в престиже организации и успешном выполнении уставных целей. В результате некоммерческие организации менее склонны использовать изъятия рынка в ущерб потребителю.

Другим противоречием развития некоммерческого сектора на уровне его функционирования выступает противоречие между производством общественных благ некоммерческим сектором и общественными потребностями. Речь идет о несоответствии заявленных свойств (функциональных особенностей, фактической ценности) товара или конкретной услуги ожиданиям клиента. Потребительские ожидания в отношении общественных благ оказываются неудовлетворенными, а следовательно, страдает репутация некоммерческих организаций. Данное противоречие во многом возникает по вине самих представителей некоммерческого сектора, особенно в тех сферах, где к уставным целям некоммерческой организации относится не помощь конкретной группе населения или проведение одиночного мероприятия, а достижение социальной справедливости. Помимо доверия, которое вызывает у донора, партнера, спонсора та или иная конкретная организация и сфера ее деятельности, нет никаких внешних обстоятельств, какие могли бы мотивировать жертвователя. Недостаточное доверие к неподкрепленным государственной гарантией организациям в сочетании с незначительной информированностью населения о мероприятиях, проводимых некоммерческими организациями, приводят к тому, что желание участия в подобной общественно значимой деятельности не находит практической реализации. Завышенные ожидания, в первую очередь со стороны государственных органов, ведут к неадекватному восприятию потребностей некоммерческого сектора и, следовательно, к нерациональному использованию и так небольшого объема финансовой поддержки, предназначенной к использованию в рамках некоммерческого сектора для его укрепления.

В качестве противоречия развития некоммерческого сектора на уровне его функционирования можно выделить и противоречие между необходимостью поддержки развития некоммерческого сектора и незначительной финансовой помощью. С одной стороны, социальная политика страны, провозглашающая общественно значимые цели и задачи, является определенной экономической, правовой защитой некоммерческого сектора и стимулом к общественному признанию его деятельности важной и полезной. С другой стороны, любой патронат фактически, через официальное

или неявное принятие определенных обязательств патрона, ограничивает свободу и возможность самостоятельного выбора.

Признание наличия взаимозависимости деятельности субъектов некоммерческого сектора, нацеленной на удовлетворение социально значимых потребностей, как основы повышения благосостояния общества, ставит вопрос о противоречиях развития некоммерческого сектора на уровне получения конечного результата. Реальность этих противоречий связана с тем, что в условиях смешанной экономики социальные и экономические проблемы не могут решаться только в рамках отдельных секторов экономики, необходимы их совместные усилия.

Противоречием развития некоммерческого сектора на уровне получения конечного результата является противоречие между развитием экономики и становлением гражданского общества. Для обеспечения устойчивого экономического развития страны важна интеграция экономики и гражданского общества. Исследования показали, что экономически непривилегированные люди вносят не меньший вклад в национальное благосостояние, чем категории граждан, получающие достойную компенсацию. Если безвозмездный труд оказывается недооцененным материально и морально, то это – ошибка государства и общества⁴.

В качестве противоречия развития некоммерческого сектора на уровне получения конечного результата можно выделить и противоречие между социальной справедливостью и экономической эффективностью. В современных условиях идет поиск эффективности, оптимальной и по экономическим, и по социальным критериям. Это объективное противоречие частично может быть разрешено в новом социально-экономическом механизме, действующем в некоммерческом секторе экономики. Дело в том, что некоммерческий сектор имеет особый механизм хозяйствования, сочетающий экономическую эффективность рынка и социальную эффективность государства:

- отказ от максимизации прибыли в обмен на поддержку обществом либо местным сообществом целей деятельности;
- прибыль становится не целью, а средством достижения общественно значимых целей;
- формирование ресурсов на принципах совместного финансового участия заинтересованных сторон;
- конкурентные начала в распределении ресурсов (гранты, проекты, тендеры и пр.)⁵.

Преимущества механизма некоммерческого хозяйствования, обусловленные его конституирующими признаками, позволяют этому сектору во многих случаях преодолевать и провалы рынка, и изъятия государства эффективнее, чем каждый из секторов в отдельности. Независимый характер деятельности некоммерческого сектора позволяет иметь высокую степень авторитетности и у биз-



неса, и у населения. Он может преодолевать такие провалы государства, как неспособность полностью контролировать последствия принимаемых решений, реакцию аппарата на свои действия, ограниченность контроля над ним. Независимый мониторинг общественного мнения, осуществляемый некоммерческими организациями, с одной стороны, зачастую выполняет функцию постоянного общественного контроля за деятельностью чиновников, с другой – способствует развитию групповой и гражданской активности.

Развитие некоммерческого сектора экономики должно оцениваться с учетом того, какой тип экономического развития имеет место в обществе. Инновационно-социально ориентированное развитие⁶, направленное на человека, людей, может быть достигнуто только благодаря реализации единого, сбалансированного, взаимоуязванного набора мер экономической, социальной и экологической политики. Население должно рассматриваться не в качестве наличного трудового ресурса экономического роста, а как его цель. В процессе развития некоммерческого сектора как одной из важных подсистем экономики должны накапливаться человеческий и социальный капитал, развиваться способности и реализовываться возможности человека, высвобождаться его творческая энергия, максимизироваться вклад людей в их собственное развитие, в развитие гражданского общества. При этом единство экономической и социальной сфер неразрывно, они дополняют и взаимно поддерживают друг друга. Полное социальное равенство без адекватного экономического роста может привести к банкротству, а экономический рост без достаточного социального равенства – к социальным беспорядкам. Следовательно, здесь существенно важными являются разработка и реализация взаимосвязанных мер экономической и социальной политики. Решение этих проблем требует определения взаимосвязанных и всеобъемлющих подходов на стыке многих научных дисциплин в сочетании с интеллектуальной глубиной и всесторонним учетом долгосрочных последствий принимаемых решений.

Для разрешения выявленных противоречий требуются поиск адекватных механизмов согласования интересов субъектов управления, разработка современных методов в области государственного и муниципального управления, повышение эффективности системы управления, переориентации социальной политики, развитие бюджетного федерализма, внедрение информаци-

онных технологий в управление некоммерческим сектором. Решение поставленных задач нуждается в научно обоснованных и во многом инновационных подходах к формированию и развитию некоммерческого сектора.

Таким образом, развитие некоммерческого сектора экономики представляет собой эволюционный процесс институциональной самоорганизации общества, носящий необратимый, поступательный и весьма противоречивый характер. Противоречивость развития некоммерческого сектора проявляется на трех взаимосвязанных, взаимно обуславливающих и взаимно дополняющих уровнях действия объективных внутренних закономерностей: уровне интересов его субъектов, уровне функционирования некоммерческого сектора (поведения его субъектов) и уровне получения конечного результата. Внутренние противоречия оказывают гораздо более значительное влияние на развитие некоммерческого сектора, чем противоречия, вызванные внешними источниками, несмотря на то, что зарождение некоторых внутренних противоречий может иметь внешнюю причину. Ключевое противоречие развития некоммерческого сектора носит внутренний характер и заключается в стремлении к устойчивому развитию и удовлетворению всевозрастающих социальных потребностей, в то время как сама организационная структура сектора, его монолитность и взаимосвязанность, степень ресурсной самостоятельности и общественного признания не соответствуют декларируемой миссии различных компонентов этого сектора.

Примечания

- ¹ Гегель Г.В.Ф. Наука логики : в 3 т. М., 1971. Т. 2. С. 65.
- ² Ленин В.И. К вопросу о диалектике // Полн. собр. соч. Т. 29. С. 317.
- ³ См.: Привалов Н.В. Институционально-экономические основы развития некоммерческого сектора : дис. ... д-ра экон. наук. Екатеринбург, 2006. С. 3.
- ⁴ См.: Израйлян Е.В. Некоммерческий сектор в зеркале статистики: международный и канадский опыт // США и Канада: экономика, политика, культура. 2008. № 6. С. 123.
- ⁵ Пономаренко Е.В., Исаев В.А. Экономика и финансы общественного сектора. М., 2007. С. 384.
- ⁶ Концепция долгосрочного социально-экономического развития России до 2020 г. URL: <http://www.economy.gov.ru> (дата обращения : 17.10.2010).